

**ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

ПРОТОКОЛ
заседания трехсторонней комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений

29 июля 2015 г.

№ 3

г. Хабаровск

Председательствующий Шихалёв В.М. – первый заместитель Председателя
Правительства края по экономическим вопросам,
координатор трехсторонней комиссии

Присутствовали 43 чел. (список прилагается)

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О ходе выполнения Соглашения между Хабаровским краевым объединением организаций профсоюзов, региональным объединением работодателей "Союз работодателей Хабаровского края" и Правительством Хабаровского края на 2014 – 2016 годы по итогам 2014 года и первого полугодия 2015 года.

Докладчики: Мартыненко Н.С., Кононенко Г.А., Распутина М.Ю.

2. О реализации государственной программы Хабаровского края "Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Хабаровского края", в том числе о результатах деятельности регионального оператора в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Хабаровского края.

Докладчики: Костенко Е.Г., Сидорова А.В.

3. О результатах ежегодного мониторинга уровня заработной платы, предусмотренной в заявках работодателей о потребности в привлечении иностранных работников, и фактической заработной платы за 2013, 2014 годы.

Докладчик: Виноградов К.И.

4. О внесении изменений в состав секретариата трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Докладчик: Мартыненко Н.С.

1. СЛУШАЛИ:

Рассмотрев информацию "О ходе выполнения Соглашения между Хабаровским краевым объединением организаций профсоюзов, региональным объединением работодателей "Союз работодателей Хабаровского края" и Правительством Хабаровского края на 2014 – 2016 годы (далее – Соглашение) по итогам 2014 года и первого полугодия 2015 года", краевая трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (далее – трехсторонняя комиссия) отмечает следующее.

Стороны Соглашения взяли на себя обязательства по 228 пунктам, в том числе:

72 пункта для совместной реализации сторонам комиссии,

54 – для выполнения стороной Правительства края,

37 – для выполнения стороной Союз "Хабаровское краевое объединение организаций профсоюзов",

65 – для выполнения стороной регионального объединения работодателей "Союз работодателей Хабаровского края".

В соответствии со статьей 14 Закона Хабаровского края от 31.03.1999 № 114 "О социальном партнерстве в сфере труда" каждая из сторон после подписания Соглашения разрабатывает комплекс мер, необходимых для реализации принятых обязательств.

Мероприятия стороны Правительства края по реализации Соглашения утверждены распоряжением Губернатора Хабаровского края от 09 июня 2014 года № 270-р "О реализации Соглашения между Хабаровским краевым объединением организаций профсоюзов, региональным объединением работодателей "Союз работодателей Хабаровского края" и Правительством Хабаровского края на 2014 - 2016 годы".

В целом, сторонами трехсторонней комиссии ведется планомерная работа по выполнению взятых на себя в рамках Соглашения обязательств. Информация о ходе выполнения Соглашения, в том числе о социально-экономических показателях (индикаторах), прилагается.

В порядке, предусмотренном пунктами 3.1.3, 3.1.6 Соглашения между Хабаровским краевым объединением организаций профсоюзов, региональным объединением работодателей "Союз работодателей Хабаровского края" и Правительством Хабаровского края на 2014 - 2016 годы" сторонами социального партнерства в течение 2015 года проводятся консультации по разработке согласованных предложений по поэтапному повышению минимальной заработной платы:

- в 2015 году - не ниже 90% прожиточного минимума трудоспособного населения края;

- в 2016 году - не ниже 100% прожиточного минимума трудоспособного населения края.

Вопрос установления минимальной заработной платы в Хабаровском крае в размере 90 % от прожиточного минимума трудоспособного населения рассмотрен 24 июля 2015 года на заседании рабочей группы с участием представителей министерств социальной сферы края, министерства финансов края,

главного юридического управления Губернатора и Правительства края, Союза "Хабаровское краевое объединение организаций профсоюзов", регионального объединения работодателей "Союз работодателей Хабаровского края" и Государственной инспекции труда в Хабаровском крае.

При установлении в соответствии с пунктом 3.1.6 Соглашения минимальной заработной платы в размере 90 % от прожиточного минимума трудоспособного населения за I квартал 2015 г. (14 068 рублей) размер минимальной заработной платы на территории края составит 12 661 рубль.

Вместе с тем в соответствии с позицией Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокуратуры края (изложенной, в том числе в представлениях прокуратуры Охотского муниципального района от 29.06.2015 № 2-28-2015, прокуратуры Верхнебуреинского муниципального района от 25.05.2015 № 3-19-2015) заработная плата работников, осуществляющих трудовую деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, должна определяться в размере не менее минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ), установленного федеральным законом (с 01.01.2015 – 5 965 рублей), после чего к нему должны быть начислены районный коэффициент и надбавка за стаж работы в особых климатических условиях.

Данные требования основаны на практике Верховного Суда Российской Федерации, отраженной в Обзоре Верховного Суда Российской Федерации практики рассмотрения судами дел, связанных с осуществлением гражданами трудовой деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 26.02.2014).

По результатам проведенного мониторинга установлено, что в настоящее время на территории края в краевых и муниципальных учреждениях социальной сферы края имеются 13 301,25 ставок, заработная плата на которых не соответствует указанному выше расчету заработной платы работника.

По итогам расчетов, проведенных органами исполнительной власти края для установления минимальной заработной платы в размере не менее 5 965 рублей с последующим начислением районного коэффициента и надбавки за стаж работы в особых климатических условиях потребуется 14 662,91 тыс. руб. в месяц.

В соответствии с позицией Союза "Хабаровское краевое объединение организаций профсоюзов" минимальную заработную плату в южных районах Хабаровского края и районах, приравненных к районам Крайнего Севера необходимо установить в размере не ниже 90 % от прожиточного минимума трудоспособного населения (12 661 рубль). Расчет минимальной заработной платы в районах Крайнего Севера осуществлять согласно сложившейся судебной практики.

В соответствии с позицией регионального объединения работодателей "Союз работодателей Хабаровского края" в настоящее время принимать решение о внесении изменений в действующее Соглашение о минимальной заре-

ботной плате в Хабаровском крае преждевременно. В настоящее время министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработан ряд законопроектов "О внесении изменений в отдельные законодательные акты" (в части установления минимальных гарантий по оплате труда работников).

Указанными законопроектами предлагается изменение размера МРОТ, а также устранение правовой неопределенности включения либо не включения в МРОТ компенсационных выплат (доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях).

В целях выработки единого механизма определения минимальной заработной платы в крае необходимо провести консультации, анализ судебной практики, оценить предлагаемые изменения в законодательство с точки зрения обоснованности предложенных расчетов и возможных последствий в случае вступления законопроектов в силу.

Учитывая судебную практику и вносимые прокуратурой края представления стороны трёхсторонней комиссии

РЕШИЛИ:

1.1. Главному юридическому управлению Губернатора и Правительства Хабаровского края (Шашкова И.А.) провести правовую оценку возможности (необходимости) установления Региональным Соглашением между Союзом "Хабаровское краевое объединение организаций профсоюзов", региональным объединением работодателей "Союз работодателей Хабаровского края" и Правительством Хабаровского края дифференцированного размера минимальной заработной платы с учетом районных коэффициентов и процентных надбавок за стаж работы в особых климатических условиях.

Срок – до 14.08.2015.

1.2. Комитету по труду и занятости населения Правительства края (Воробьева Т.А.) совместно с министерством финансов края (Кацуба А.С.), министерствами социальной сферы края произвести дополнительный расчет необходимых денежных средств из краевого бюджета для установления дифференцированного размера минимальной заработной платы на территории Хабаровского края по сценариям:

- установления в южных районах края и районах, приравненных к районам Крайнего Севера минимальной заработной платы в размере не ниже 90 % от прожиточного минимума трудоспособного населения в I квартале 2015 г. (12 661 рубль), в районах Крайнего Севера – не менее МРОТ, с последующим применением районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в особых климатических условиях (Охотский муниципальный район – 14 913 рублей, Аяно-Майский муниципальный район – 13 719 рублей).

- установления на территории края минимальной заработной платы в размере не менее МРОТ с последующим применением районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в особых климатических условиях (Охотский муниципальный район – 14 913 рублей, Аяно-Майский муниципальный

район – 13 719 рублей, в районах, приравненных к районам Крайнего Севера – 11 930 рублей, в южных районах Хабаровского края – 9 544 рубля).

Срок – до 20.08.2015.

1.3. Сторонам трёхстороннего Соглашения:

1.3.1. Провести дополнительные консультации по разработке согласованных предложений по повышению минимальной заработной платы на территории Хабаровского края в 2015 году.

Срок – до 01.09.2015.

1.3.2. Принять меры по реализации Соглашения в полном объеме.

1.3.3. Рассматривать проблемные вопросы реализации Соглашения в рамках рабочих групп трёхсторонней комиссии.

Срок: в течение 2015 – 2016 гг.

1.3.4. Рассмотреть итоги выполнения Соглашения на заседании трёхсторонней комиссии.

Срок: IV квартал 2016 года.

1.3.5. Разработать проект трёхстороннего Соглашения на 2017 – 2019 годы.

Срок: в течение 2016 года.

2. СЛУШАЛИ:

Постановлением Правительства Хабаровского края от 07.06.2012 № 185-пр утверждена государственная программа "Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Хабаровского края".

Основные направления политики Хабаровского края в сфере ЖКХ, утвержденные государственной Программой, соответствуют приоритетам и целям государственной политики Российской Федерации, установленным в Концепции долгосрочного социального экономического развития Российской Федерации, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на среднесрочный период, посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, поручениях и указах Президента Российской Федерации, долгосрочных и среднесрочных стратегиях развития отдельных отраслей, в том числе сферы жилищно-коммунального хозяйства, иных нормативных правовых актов Президента и Правительства Российской Федерации.

В соответствии с государственной программой Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323, стратегической целью государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сфере на период до 2020 года является создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

Программа реализуется министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края совместно с органами местного самоуправления края, предприятиями, гражданами.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- повышение качества жилищного обслуживания и развитие жилищной инфраструктуры;
- повышение эффективности, качества и надежности поставки коммунальных ресурсов, в том числе путем привлечения долгосрочных частных инвестиций, а также развитие системы топливообеспечения;
- повышение эффективности управления отраслью жилищно-коммунальное хозяйство.

Общий объем финансирования программы составил в 2012 году - 11,1 млрд. рублей, в 2013 году - 7,5 млрд. рублей и в 2014 году - 5,9 млрд. рублей. При снижении бюджетного финансирования объем внебюджетного финансирования увеличился с 1,4 до 1,8 млрд. рублей.

Информация о ходе выполнения государственной программы "Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Хабаровского края" прилагается.

РЕШИЛИ:

2.1. Министерству жилищно-коммунального хозяйства края (Тюрин Д.В.):

2.1.1. Обеспечить исполнение мероприятий Государственной программы Хабаровского края "Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Хабаровского края", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 07.06.2012 № 185-пр (далее - Программа).

Срок – в сроки, установленные Программой.

2.1.2. Продолжить контроль реализации Региональным оператором Программы капитального ремонта.

Срок – постоянно.

2.2. Некоммерческой организации "Региональный оператор – фонд капитального ремонта многоквартирных домов в Хабаровском крае" (Сидорова А.В.) обеспечить реализацию Программы капитального ремонта.

Срок – в сроки, установленные Программой капитального ремонта.

2.3. Информацию о выполнении настоящего решения по итогам 2015 года представить в секретариат комиссии до 01.03.2016.

3. СЛУШАЛИ:

Мониторинг уровня заработной платы иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории края, за 2013 и 2014 годы проведен комитетом по труду и занятости населения Правительства края (далее – комитет) в соответствии с поручением первого заместителя Председателя Российской Федерации Шувалова И.И.

Результаты мониторинга

№	ОКВЭД	2013 год				2014 год			
		Всего предприятий по виду деятельности	Количество предприятий, в которых оплата труда иностранных работников:			Всего предприятий по виду деятельности	Количество предприятий, в которых оплата труда иностранных работников:		
			Соответствует заявленной	меньше заявленной	больше заявленной		Соответствует заявленной	меньше заявленной	больше заявленной
1.	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	22	6	10	6	26	6	9	11
2.	Рыболовство, рыбоводство	4	1	2	1	1	0	1	0
3.	Добыча полезных ископаемых	9	1	5	3	5	1	2	2
4.	Обрабатывающие производства	33	8	18	7	30	11	10	9
5.	Строительство	32	7	17	8	38	12	12	14
6.	Оптовая и розничная торговля	12	4	6	2	22	7	8	7
7.	Гостиницы и рестораны	30	10	11	9	24	6	5	13
8.	Транспорт и связь	4	0	1	3	1	0	0	1
9.	Предоставление прочих видов услуг	11	4	4	3	6	0	4	2
10.	Образование	1	0	0	1	0	0	0	0
11.	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	3	1	2		1	0	0	1
	Всего	161	42	76	43	154	43	51	60

Причинами уменьшения заработной платы работодатели указывают:

- снижение объемов производства, либо объема работ;
- недостаточный уровень профессиональной подготовки иностранных работников;
- частый выезд работников за границу по семейным обстоятельствам;

- убытки предприятия в связи с подтоплением, временная приостановка деятельности, связанная с ликвидацией последствий крупномасштабного наводнения;

- недостижение плановых показателей по доходам.

Причинами отклонений зарплаты в большую сторону являются:

- невозможность точного прогнозирования заработной платы;

- квалификация привлеченных специалистов выше, чем заявленная в кво-те;

- указание в заявке заработной платы без премиальных и дополнительных выплат.

Результаты мониторинга используются органами службы занятости населения для дальнейшей работы с работодателями по вопросам привлечения иностранных работников на территории края.

РЕШИЛИ:

3.1. Стороне Правительства края учитывать результаты мониторинга уровня заработной платы иностранных работников при рассмотрении заявок работодателей на увеличение размера потребности в иностранных работниках на текущий год.

Срок – в течение 2015 года.

3.2. Комитету по труду и занятости населения Правительства края (Воробьева Т.А.):

3.2.1. направить в министерство экономического развития края (Калашников В.Д.) информацию о результатах мониторинга уровня заработной платы иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории края, за 2013 и 2014 годы.

Срок – до 01.08.2015.

3.2.2. направить в отраслевые министерства и иные органы исполнительной власти края информацию о результатах мониторинга уровня заработной платы иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории края, за 2013 и 2014 годы.

Срок – до 10.08.2015.

3.3. Стороне работодателей не допускать случаи выплаты заработной платы ниже размера прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в Хабаровском крае.

Срок – постоянно.

4. СЛУШАЛИ:

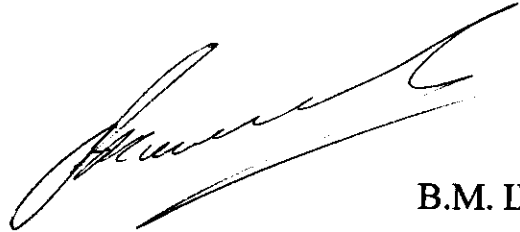
В связи с кадровыми изменениями в Исполнительной дирекции регионального объединения работодателей "Союз работодателей Хабаровского края", в соответствии с п. 3.3 Регламента трехсторонней комиссии и на основании решения заседания Правления регионального объединения работодателей "Союз работодателей Хабаровского края" № 5 от 29.06.2015

РЕШИЛИ:

4.1. Внести в состав секретариата трехсторонней комиссии, утвержденный протоколом от 05.03.2013 № 1, следующие изменения:

- 1) вывести из состава секретариата Шкаверу Сергея Владимировича;
- 2) ввести в состав секретариата от стороны работодателей Распутину Милану Юрьевну – генерального директора Исполнительной дирекции регионального объединения работодателей "Союз работодателей Хабаровского края".

Координатор стороны Правительства края в комиссии, первый заместитель Председателя Правительства края по экономическим вопросам



В.М. Шихалёв

Ответственный секретарь комиссии, заместитель председателя комитета по труду и занятости населения Правительства края



Н.С. Мартыненко

