ДОКЛАД

О РАЗВИТИИ И РЕЗУЛЬТАТАХ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ за 2016 год

Хабаровский край на протяжении 3 лет реализации института оценки регулирующего воздействия на региональном уровне входит в число регионов-лидеров федерального Рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации, и относится к "высшему уровню" организации и проведения оценки регулирующего воздействия (далее – OPB).

В 2016 году, Хабаровский край, улучшив свои позиции, занял **3 место** среди 85 субъектов Российской Федерации и 1 место среди субъектов Дальневосточного федерального округа.

Федеральный рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах РФ в 2016 г.

3 место	1 место
среди 85 субъектов РФ	среди субъектов ДФО

Субъект Российской Федерации	Место в рей	тинге за 2016 г.	Группа		
Ульяновская область	1				
Ленинградская область	2	+ 3	І. «Высший уровень»		
Хабаровский край	3	+3	, ,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,		
Магаданская область	28	+ 28			
Приморский край	43	+3			
Республика Саха (Якутия)	46	+4	_ II. «Хороший уровень»		
Амурская область	49	<u></u> + 23			
Сахалинская область	56	+ 28			
Еврейская автономная область	62	-7			
Камчатский край	75	- 37	III. «Удовлетворительный уровень»		
Чукотский автономный округ	81	-4			

Методика формирования рейтинга утверждена заместителем министра экономического развития Российской Федерации С.В. Шиповым (№ 1613-СШ/Д26вн от 26.10.2016)

В 2016 г. формирование Рейтинга происходило по обновленной методике, в большей степени, учитывающей практический опыт реализации и эффективность института ОРВ в каждом регионе, в том числе:

- проведение OPB проектов HПA, разработчиком которых является законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
 - использование количественных методов в процессе проведения ОРВ;
 - качество проведения публичных консультаций;
- результативность процедуры OPB и экспертизы нормативных правовых актов, их системное проведение;
- информационная активность региона в сфере OPB, прозрачность и открытость института OPB;
- практика проведения процедуры OPB в органах местного самоуправления.

Неизменным этапом ранжирования регионов остался блок независимой оценки, определяемый экспертным сообществом. По результатам опроса край получил 22,1 балла из 25, что на 2,8 балла больше значения аналогичного показателя за 2015 год.

Также необходимо отметить, что развитие института OPB в 2016 г. вышло на новый уровень. Хабаровским краем в целях гармонизации региональных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, формирование комфортных условий для ведения бизнеса, инициировано создание межрегионального офиса по совершенствованию института оценки регулирующего воздействия в Дальневосточном федеральном округе.

Торжественное подписание представителями 7 субъектов ДФО соглашения о создании межрегионального офиса состоялось в рамках Дальневосточного форума предпринимателей в г. Хабаровске на круглом столе "Оценка регулирующего воздействия — эффективный механизм прямого диалога власти и бизнеса при принятии регуляторных решений", в котором приняло участие порядка 100 человек (представители уполномоченных органов по ОРВ субъектов Дальневосточного федерального округа, уполномоченные по защите прав предпринимателей, бизнес сообщество, общественные объединения, ОМСУ Дальневосточного федерального округа).

1. Основные изменения в реализации института оценки регулирующего воздействия

Начало 2016 года ознаменовано важными изменениями в реализации института оценки регулирующего воздействия. Вступивший в силу 01 января 2016 г. Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 447-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов" (далее — Федеральный закон № 447-ФЗ) ввел новые подходы к определению сферы применения ОРВ и реализации института ОРВ.

Изменения в реализации института OPB в 2016 году



Формулируемая ранее более широкая сфера применения ОРВ как на региональном уровне, так и на муниципальном (проекты НПА, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности) уточнена.

В настоящее время процедуре ОРВ подлежат:

- проекты нормативных правовых актов края (далее проекты НПА края), устанавливающие или изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее субъекты ПиИД) или устанавливающие, изменяющие, отменяющие ответственность за нарушение НПА края, затрагивающих вопросы осуществления ПиИД;
- проекты нормативный правовых актов муниципальных образований края (далее проекты МНПА), устанавливающие или изменяющие обязанности для субъектов ПиИД.

Кроме того, законодательно исключены из предметной области OPB проекты законов края и проектов НПА представительных органов муниципальных образований:

- регулирующие бюджетные правоотношения,
- направленные на установление (изменение) региональных и местных налогов, налоговых ставок по федеральным налогам.

При этом, в обязательном порядке подлежат проведению процедуры OPB проекты законов по специальным налоговым режимам, регулирующие ограничения перехода на специальный налоговый режим и на применение специального налогового режима, особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок применения указанных льгот.

Помимо области применения OPB Федеральным законом № 447-ФЗ уточнена система обязательной реализации института OPB на муниципальном уровне.

Реализация института ОРВ в муниципальных образованиях

ОРВ муниципальных правовых актов

Закон Хабаровского края от 25 июня 2014 года №368 «Об отдельных вопросах правового регулирования экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов»

ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 30.12.2015 № 447-ФЗ

Обязательно проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных районах и городских округах, включенных в установленный Законом субъекта Российской Федерации ПЕРЕЧЕНЬ

Критерии

- 1) число хозяйствующих субъектов на территории МР края, ГО края на 1 000 человек постоянного населения МР края, ГО края составляет не менее 10 единиц;
- 2) наличие не менее чем в одной трети поселений, входящих в состав МР края, в ГО края точки доступа к ИТС "Интернет";
- наделение ОМСУ МР края, ГО края государственными полномочиями края в соответствии со статьей 19 ФЗ «Об общих принципах организации ОМСУ в РФ».

Перечень Хабаровского края:

→ 2 городских округа

ь 17 муниципальных районов

Согласно федеральному законодательству, начиная с 1 января 2016 г. обязательно проведение OPB проектов МНПА только в тех муниципальных районах и городских округах края, которые включены в Перечень, утвержденный Законом субъекта Российской Федерации (далее – Перечень).

Законом Хабаровского края от 27 апреля 2016 г. № 182 "О внесении изменений в Закон Хабаровского края "О порядке проведения экспертизы

муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности" установлены критерии отбора муниципальных образований края для включения в Перечень и, непосредственно, Перечень, в который вошли все городские округа и муниципальные районы края.

Кроме того, в целях совершенствования механизмов института OPB и повышения его эффективности, уточнены отдельные положения нормативных правовых актов края, регламентирующих реализацию процедур института OPB как на уровне края, так и на уровне городских округов и муниципальных районов края. В рамках оптимизации алгоритмов взаимодействия органов власти при реализации института OPB в крае, предусмотрено следующее:

- во-первых, в связи с необходимостью разработки и принятия отдельных НПА края в сжатые сроки, расширен перечень проектов НПА края, не подлежащих проведению процедуры ОРВ края. Так, в случае, если проект НПА края подготовлен на основании поручений или указаний Губернатора края, в которых содержится прямое указание на необходимость его разработки в течении не более 15 рабочих дней, то процедура ОРВ не проводится. При этом, такой НПА края подлежит обязательному включению в перечень НПА края, в отношении которых проводится оценка фактического воздействия НПА края на соответствующий год, по истечении одного года после вступления такого НПА края в силу;
- во-вторых, ввиду наличия неоднократных замечаний экспертного сообщества о некорректности сроков публичных консультаций, выпадающих на праздничные дни, уточнена обязанность по исчислению данных сроков в рабочих днях, как в отношении проектов НПА края и действующих НПА края, так и проектов МНПА и действующих МНПА. Дополнительно для муниципальных образований края Законом края определена необходимость размещения на официальном сайте OPB уведомления о подготовке проекта акта;
- в-третьих, разработка ряда проектов НПА края обусловлена принятием федеральных нормативных правовых актов, законов края или соответствующим указанием, поручением Губернатора края, которыми определены основные подходы предлагаемого регулирования и сроки его принятия, в связи с чем для разработчиков данной категории проектов НПА края отменена обязанность размещения этапа уведомления.

Для оперативной проработки законопроектов, разработанных иными субъектами права законодательной инициативы (кроме Губернатора края), оптимизирован соответствующий механизм проведения процедуры ОРВ. Публичные консультации по таким законопроектам проводятся только в отношении проекта и пояснительной записки, представленных разработчиками, а обязанность по размещению в рамках публичных консультаций сводного отчета, подготавливаемого органами исполнительной власти края, ответ-

ственными за реализацию государственной политики в соответствующей отрасли отменена. Это способствует:

- сокращению общих сроков OPB законопроектов, разработанных иными субъектами права законодательной инициативы;
- обеспечению возможности осуществления более детальной и глубокой проработки сводного отчета;
- принятию максимально взвешенного решения о регулирующем воздействии законопроекта на предпринимательскую и инвестиционную среду.

2. Итоги проведения процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов края

Процедура ОРВ проводится органами исполнительной власти края, ответственными за реализацию государственной политики в соответствующей отрасли. В отношении отдельных проектов НПА края предусмотрено право применения "упрощенного" механизма ОРВ, при котором не требуется обязательное проведение публичных консультаций с заинтересованными лицами. Реализация данного механизма позволяет значительно сократить сроки проведения процедуры ОРВ по проектам НПА края:

- об утверждении административных регламентов регулирующих органов, в том числе для проектов НПА края, предусматривающих внесение изменений в данные административные регламенты;
- разрабатываемых в целях приведения отдельных положений НПА края в соответствие с федеральными и краевыми НПА;
- не предусматривающих введение, исключение или изменение прав и обязанностей участников регулируемых правоотношений.

Структура экспертных заключений об ОРВ проектов НПА края ТОП – 10 разработчиков проектов НПА края Министерство инвестиционной и земельноми политики края Министерство природных ресурсов края Министерство природных ресурсов края Министерство социальной защиты населения края Министерство сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий края Министерство экономического развития края Министерство окономического развития края Министерство финансов края Министерство финансов края Иные субъекты права законодательной инициативы **OTDINIJATE/ПЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПО УПРОЩЕННОЙ СИСТЕМЕ ОРВ (согласно п. 1.11) **OTDINIJATE/ПЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПО УПРОЩЕННОЙ СИСТЕМЕ ОРВ (согласно п. 1.11) **OTDINIJATE/ПЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПО УПРОЩЕННОЙ СИСТЕМЕ ОРВ (согласно п. 1.11)

Итоги реализации процедуры ОРВ проектов НПА края

В 2016 г. министерством экономического развития края, как уполномоченным органом по OPB было подготовлено 155 экспертных заключений об OPB по проектам НПА края, в том числе:

- в полном объеме процедура OPB была проведена по 97 проектам НПА края, из них по 22 проектам НПА края (19,8 %) были даны отрицатель-

ные заключения об OPB^1 , по 10 проектам НПА были выданы заключения с замечаниями;

- по 58 проектам НПА проведена процедура OPB по "упрощенному" порядку проведения OPB, из них по 5 проектам НПА даны отрицательные экспертные заключения об OPB.

Органами исполнительной власти края, которые подготовили наибольшее количество проектов НПА края, подлежавших проведению процедуры OPB в 2016 г. являются:

- министерство инвестиционной и земельно-имущественной политики края,
 - министерство природных ресурсов края;
 - министерство социальной защиты населения края;
 - управление лесами Правительства края;
- министерство сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий края;
 - министерство экономического развития края;
 - министерство промышленности и транспорта края;
- -управление регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края;
 - -министерство финансов;
 - иные субъекты права законодательной инициативы края.

Кроме того, необходимо отметить, что проведению процедуры OPB подлежат все проекты НПА края независимо от формы принятия таких проектов.

Итоги реализации процедуры ОРВ проектов НПА края

Структура проектов НПА края, прошедших процедуру ОРВ

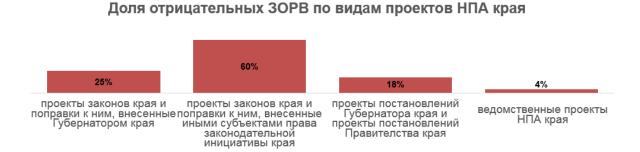


Структура подготовленных в 2016 г. заключений показывает, что в большей степени (76,8%) регулирование предпринимательской и инвестиционной деятельности в крае осуществляется посредством принятия постановлений Губернатора края и Правительства края. Каждое 5 постановление Правительства края и каждое 11 постановление Губернатора края регламентиро-

 $^{^{1}}$ * Информация об отдельных отрицательных экспертных заключениях об OPB за 2016 г. приведена в приложении к настоящему докладу

вало вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Итоги реализации процедуры ОРВ проектов НПА края



В меньшей степени вопросы регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности в крае регулируются законопроектами и поправками к ним, разработанными иными субъектами права законодательной инициативы края. При этом, инициативы данной категории характеризуются недостаточной проработанностью, в связи с чем 60 % из них получили отрицательные экспертные заключения ввиду выявления в них положений, способствующих введению избыточных обязанностей и необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ввиду представления документов, не содержащих достаточных сведений для оценки воздействия предлагаемого регулирования.

3. Итоги проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов края.

Экспертиза НПА края проводится уполномоченным органом и направлена на оценку действующих НПА края с целью определения их регуляторного воздействия, выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Для бизнес-сообщества экспертиза НПА края — это действенный механизм обратной связи, который дает возможность эффективно бороться с существующими барьерами и необоснованными требованиями.

Ежегодно уполномоченным органом осуществляется сбор предложений о необходимости проведения экспертизы в отношении действующих НПА края. Основным источником информации являются непосредственно адресаты регулирования — представители бизнеса, общественные объединения, представляющие интересы предпринимателей, иные эксперты, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае.

В 2016 г. в соответствии с Перечнем нормативных правовых актов Хабаровского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в отношении которых проводится экспертиза нормативных правовых актов края, на 2016 год, утвержденным распоряжением Губернатора Хабаровского края от 19 декабря 2015 г. № 647-р, проведена экспертиза в отношении:

- Закона Хабаровского края от 28 сентября 2011 г. № 118 "Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины в Хабаровском крае";
- Закона Хабаровского края от 30 октября 2013 г. № 317 "О государственной поддержке инновационной деятельности в Хабаровском крае";
- постановления Правительства Хабаровского края от 23 января 2015 г. № 8-пр "О предоставлении грантов в форме субсидий из краевого бюджета на реализацию проектов в области фундаментальных, технических, гуманитарных и общественных наук".

В целях проведения экспертизы действующих Законов края и постановления Правительства края, обеспечения их комплексного рассмотрения всеми заинтересованными сторонами, уполномоченным органом были применены различные формы публичных консультаций, в том числе сформированы рабочие группы, проведены совещания, в ходе которых рассмотрены поступившие предложения экспертов и определена необходимость доработки действующего регулирования, в том числе, в части:

- установления ответственности за нарушение законодательства в сфере пользования природными ресурсами;
- уточнения применяемой терминологии в целях расширения доступа к государственной поддержке инновационной деятельности для субъектов инвестиционной деятельности;
- устранения избыточных ограничений прав участия субъектов научной и научно-технической деятельности в конкурсе на получение гранта;
- исключения положений, не отвечающих требованиям ясности и определенности, а также способствующих неоднозначному толкованию норм и положений, характеризующихся признаками коррупциогенного фактора.

По итогам экспертизы необходимые изменения внесены в один действующих НПА края, иные прорабатываются и проходят согласования с заинтересованными лицами.

4. Внедрение оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов края.

Одним из этапов развития института OPB является внедрение процедуры оценки фактического воздействия (далее – процедура ОФВ) нормативных правовых актов края (далее – НПА края). Это второй этап после внедрения процедуры OPB на пути к созданию "качественных" краевых НПА. Процедура ОФВ позволит проводить сравнительный анализ результатов OPB заявленных разработчиком на стадии проекта такого акта и тем эффектом, который получен после его принятия.

В целях обеспечения качественного проведения процедуры ОФВ НПА края, постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр "О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия", утвержден Порядок проведения ОФВ НПА края.

Процедуре ОФВ подлежат действующие НПА края, которые включены в Перечень НПА края, подлежащих проведению ОФВ на очередной год, на основе поручений Губернатора края, предложений, поступивших от регули-

рующих органов, участников публичных консультаций, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае и других заинтересованных лиц, а также в случае, если действующие НПА были подготовлены без проведения процедуры ОРВ на основании поручений или указаний Губернатора края, в которых содержалось прямое указание на необходимость их разработки в сжатые сроки (не более 15 рабочих дней).

Данный подход обеспечивает возможность провести более детальный анализ тех действующих НПА, которые обеспечили возникновение отрицательных последствий или негативных отзывов, а также оценить регулирующее воздействие «срочных» НПА и в случае необходимости принять меры, направленные на улучшение условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Итогом проведения процедуры ОФВ НПА края является принятие на одного из решений:

- об эффективности регулирования;
- о необходимости внесения изменений в НПА края.

В 2016 году в целях пилотной апробации процедуры ОФВ проведена в отношении Порядка и условий предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на поддержку элитного семеноводства, утвержденных постановлением Правительства Хабаровского края от 18 мая 2015 г. № 106-пр (далее – Порядок).

В целом, по итогам проведения ОФВ Порядка Уполномоченным органом сделан вывод о достижении действующим регулированием поставленных целей. При этом, по итогам рассмотрения совместно с министерством сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий края, поступивших в ходе публичных консультаций замечаний и предложений, было принято решение об исключении отдельных требований, а также о целесообразности корректировки Порядка и сопутствующих правовых актов в соответствии с опытом иных субъектов Российской Федерации.

5. Методическое обеспечение процедур ОРВ уполномоченным органом

В 2016 году для повышения компетенции органов исполнительной власти края в вопросах проведения процедуры ОРВ, уполномоченным органом был проведен обучающий семинар "Вопросы реализации института ОРВ в крае" (ноябрь 2016 г., обучение прошли более 100 государственных гражданских служащих).

На семинаре были рассмотрены основные изменения в нормативных правовых актах, регламентирующих реализацию института OPB в крае, а также вопросы, связанные с внедрением процедуры оценки фактического воздействия нормативных правовых актов края, составлением сводного отчета, применением методики расчета выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, взаимодействия с экспертным сообществом при проведении публичных консультаций.

Кроме того, специалисты уполномоченного органа в ноябре 2016 г. приняли участие в проведении практических занятий в рамках:

- курсов повышения квалификации негосударственных служащих по программе "Правовое обеспечение управленческой деятельности";
- курсов повышения квалификации государственных гражданских служащих ОИВ края по программе "Нормотворческий процесс в органах государственной власти. Правовое обеспечение государственной службы".

В 2016 г. Министерством экономического развития края, для обеспечения наиболее качественной оценки действующего и предлагаемого регулирования, разработана и утверждена Методика оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с данной Методикой расчет стандартных издержек будет производится на основе монетарной оценки требований, установленных для бизнеса и инвесторов, посредством измерения трудовых и прямых затрат, необходимых для реализации требований. Выгоды же планируется определять исходя из данных о финансовой поддержке, сведений об изменении требований, обеспечивающих сокращение прямых и трудовых затрат.

Выгоды для бизнеса и инвесторов -предоставление субсидий Стандартные издержки бизнеса и инвесторов предоставление государственных гарантий предоставление налоговых льгот установление пониженных ставок арендной платы и Прямые затраты - анализ рынка, - написание любого иных платежей документа, -иное Калькулятор для -отправка сведений, в том числе электронными средствами связи , - приобретение товаров, работ, услуг, разработчиков и экспертов (в формате .xls) - государственные пошлины и сборы, -подача документа (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию, затраты на связь, в том числе на почтовые отправления, - подготовка, согласование условий и заключение - найм персонала, - обслуживание приобретений, договора, - поиск подрядчиков, - установка приобретений, - проведение собеседований, - публикация сведений в СМИ, -иное. - иное.

Калькулятор расчета выгод и стандартных издержек

В целях обеспечения максимальной доступности методики широкому кругу лиц уполномоченным органом создан и размещен специализированный калькулятор на Региональном портале (regulation.khv.gov.ru) и официальном сайте министерства (minec.khabkrai.ru) в разделе OPB. Эксперты, разработчики на основе статистических, оценочных данных о средней заработной плате персонала, затратах трудового времени, стоимости приобретений и их обслуживания могут произвести расчет выгод и стандартных издержек.

В рамках пилотной апробации Методики комитетом по труду и занятости населения Правительства края, как регулирующим органом, совместно с уполномоченным органом, на основании ведомственной статистики, рассчитаны возможные издержки субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением регулирования, предлагаемого проектом закона Хабаровского края "О внесении изменений в Закон Хабаровского края "О квотировании рабочих мест для инвалидов и лиц, испытывающих трудности в поиске работы в Хабаровском крае".

Данный проект закона подготовлен субъектом права законодательной инициативы в целях повышение уровня занятости среди несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет (несовершеннолетние) посредством установления для работодателей, численность работников которых превышает 100 человек, квоты для приема на работу несовершеннолетних в размере 0,5 процента среднесписочной численности работников, но не менее одного рабочего места.

Информация о предполагаемых расходах бизнеса стало важным аргументом подготовки отрицательного экспертного заключения об ОРВ. Так, общая оценочная сумма издержек работодателя могла ежегодно составить 62 503,5 тысяч рублей.

6. Взаимодействие с экспертным сообществом и информационное сопровождение института OPB

В целях обеспечения сбалансированности мнений органов власти и экспертного сообщества при уполномоченном органе работает коллегиальный совещательный орган по OPB — экспертный совет по оценке регулирующего воздействия при министерстве экономического развития края. Членами экспертного совета являются представители бизнеса, общественных организаций, органов исполнительной власти края.

В 2016 г. на 3 заседаниях экспертного совета были рассмотрены ключевые аспекты развития института ОРВ, определена целесообразность проведения экспертизы и оценки фактического воздействия в отношении нормативных правовых актов края в 2017 г., а также отдельные аспекты взаимодействия всех участников процедур ОРВ.

Вопрос эффективности реализация института ОРВ был рассмотрен на круглом столе при Дальневосточном институте управления — филиале федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" в рамках очередного заседания Общественного совета при министерстве экономического развития края. Отдельное внимание было уделено вопросам взаимодействия с экспертным сообществом и работы экспертов, также была одобрена и признана одним из перспективных направлений деятельность уполномоченного органа по развитию взаимодействия с образовательными организациями.

В 2016 г. активность экспертного сообщества, в целом при проведении публичных консультаций в рамках процедур OPB, снизилась по отношению к 2015 г., что обусловлено в том числе сокращением количества проектов НПА, размещенных для проведения публичных консультаций. Вместе с тем, данный показатель остался выше значения 2014 года. В среднем за период 2014 – 2016 гг. на 1 проект и действующий НПА края приходилось около 1,2 предложения и замечания экспертов.

Итоги взаимодействия с экспертным сообществом



Так, в 2016 г. поступило более 100 замечаний и предложений от экспертного сообщества, 52 % из которых были учтены. Наибольшее количество предложений и замечаний поступили при проведении публичных консультаций в 2016 г. в рамках экспертизы действующих НПА и в рамках процедуры ОРВ проектов НПА края, разработанных:

- министерством промышленности и транспорта края;
- министерства образования и науки края;
- иными субъектами права законодательной инициативы края.

В рамках торжественного приема в Правительстве края, посвященному Дню российского предпринимательства, были отмечены благодарственными письмами министерства экономического развития Хабаровского края за активное участие в развитии института оценки регулирующего воздействия и совершенствовании нормотворческого процесса в органах исполнительной власти Хабаровского края наиболее активные представители экспертного сообщества края:

- генеральный директор исполнительной дирекции регионального объединения работодателей "Союз работодателей Хабаровского края" Распутина Милана Юрьевна;
- председатель Правления некоммерческого партнерства "Ассоциация пассажирских перевозчиков города Хабаровска" Тремасова Светлана Николаевна.

Основной площадкой проведения публичных консультаций по проектам и действующим НПА, начиная с 2014 г., является Региональный портал по ОРВ (regulation.khv.gov.ru), размещение информации на котором обеспечивает соблюдение принципа публичности и открытости нормотворческой деятельности органов исполнительной власти края в рамках института ОРВ. На Региональном портале по ОРВ зарегистрировано 220 пользователей и 47 экспертов. Сформирована единая база экспертов, включающая более 320 юридических и физических лиц.

На официальном сайте Министерства (<u>minec.khabkrai.ru</u>) функционирует раздел "Оценка регулирующего воздействия", где размещается вся актуальная информация по реализации института OPB в крае, в том числе изменения нормативной правовой базы, информация о процедурах OPB и проводимых публичных консультациях, новости и иная полезная информация.

Кроме того, уполномоченным органом размещаются новости, информация о результатах реализации института ОРВ в Хабаровском крае в региональном разделе на федеральном информационном портале об ОРВ (orv.gov.ru).

Обеспечение работы официального портала и информационное сопровождение



http://regulation.khv.gov.ru/

В целях обеспечения эффективной работы института OPB и его популяризации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 2016 г. размещено:

- на Региональном портале порядка 380 проектов и действующих НПА края, проектов и действующих МНПА (г. Хабаровска, г. Комсомольска-на-Амуре, Бикинского муниципального района);
- на федеральном информационном портале об OPB в разделах "Лучшие практики OPB" около 30 публикаций; "Новости региона" около 40 публикаций; "Анонсы мероприятий" 8 публикаций;
- на официальном сайте минэкономразвития Хабаровского края (minec.khabkrai.ru) 13 новостных публикаций;
- на сайте "Малый и средний бизнес Хабаровского края"(msb.khabkrai.ru) 13 новостных публикаций;
- на официальном сайте Правительства Хабаровского края (khabkrai.ru) 4 новостные публикации.

Кроме того, в научном журнале "Власть и управление на Востоке России" опубликована статья на тему: "ОРВ в помощь инновационному предпринимательству в Хабаровском крае" (выходные данные: №2(75), 2016 г., vlastdviu.ru). В общественно-политической газете "Тихоокеанская звезда" опубликована статья "Бизнес на Дальнем Востоке: стратегия развития".

7. Итоги реализации института ОРВ в муниципальных образованиях края.

В соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством, институт OPB реализуется:

- с 01 января 2015 г. в городском округе "Город Хабаровск";
- с 01 января 2016 г. в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре" и муниципальных районах края.

В целях реализации института OPB в муниципальных образованиях края, уполномоченным органом на протяжении 2016 г. осуществлялось нормативное правовое и информационно-методическое обеспечение органов местного самоуправления, в том числе:

- вопросы реализации процедур OPB и отдельные аспекты их реализации в отношении муниципальных НПА были рассмотрены на обучающем семинаре для глав городских округов и муниципальных районов Хабаровского края и на заседании Совета по вопросам экономического развития муниципальных образований при министерстве экономического развития Хабаровского края;
- показатели реализации процедуры оценки регулирующего воздействия проектов МНПА и экспертизы действующих МНПА включены в Дорожные карты по реализации положений Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства и внедрению дополнительных успешных практик в муниципальных образованиях края в 2016 г.;
- проведены мониторинги реализации института OPB на муниципальном уровне в I полугодии 2016 г. и за 9 месяцев 2016 г., по итогам которых были подготовлены и направлены рекомендации в адреса администраций городских округов и муниципальных районов по повышению качества реализации института OPB.

Итоги внедрения и реализации института ОРВ в ОМСУ за 2016 год:

- городскими округами "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", а также муниципальными районами края проведена процедура ОРВ в отношении 119 проектов МНПА, из которых по 7 подготовлены отрицательные заключения об ОРВ;
- муниципальными образованиями края проведена экспертиза в отношении 49 действующих МНПА городских округов и муниципальных районов края, из которых по 2 подготовлены отрицательные заключения.

Ключевым показателем уровня реализации института OPB в муниципальных образованиях края стал Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах края (далее — Рейтинг), подготовленный на основании Методики, разработанной министерством экономического развития края. При формировании Рейтинга за 2016 г. проведен итоговый анализ правового закрепления и практического опыта муниципальных образований в сфере OPB, методического и организационного сопровождения института OPB, а также независимая оценка со стороны представителей предпринимательского сообшества.

В соответствии с Методикой, в зависимости от количества набранных баллов муниципальные районы ранжированы на 4 группы:

- "высший уровень" (городской округ "Город Хабаровск");

- "хороший уровень" (Хабаровский, Вяземский, Ванинский, Ульчский, Солнечный, Бикинский, им. Лазо, Верхнебуреинский, им. Полины Осипенко, Амурский, Советско-Гаванский, Нанайский районы);
- "удовлетворительный уровень" (городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре", Аяно-Майский, Комсомольский, Николаевский, Охотский районы);
- "неудовлетворительный уровень" (Тугуро-Чумиканский муниципальный район).

Рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края за 2016 год

Место в рейтинге	Муниципальное образование	Баллы	Уровень
1	ГО "Город Хабаровск"	88	Высший уровень
2	Хабаровский МР	76	
3	Вяземский МР	76	
4	Ванинский МР	75	
5	Ульчский МР	74	
6	Солнечный МР	72	Хороший
7	Бикинский МР	71	уровень
8	МР имени Лазо	69	
9	Верхнебуреинский МР	66	
10	МР им. Полины Осипенко	66	

Место в рейтинге	Муниципальное образование	Баллы	Уровень	
11	Амурский МР	65		
12	Советско-Гаванский МР	63	Хороший уровень	
13	Нанайский МР	63		
14	ГО "Город Комсомольск-на-Амуре"	59	Удовлетворительный уровень	
15	Аяно-Майский МР	57		
16	Комсомольский МР	57		
17	Николаевский МР	57		
18	Охотский МР	48		
19	Тугуро-Чумиканский МР	33	Неудовлетворительный уровень	

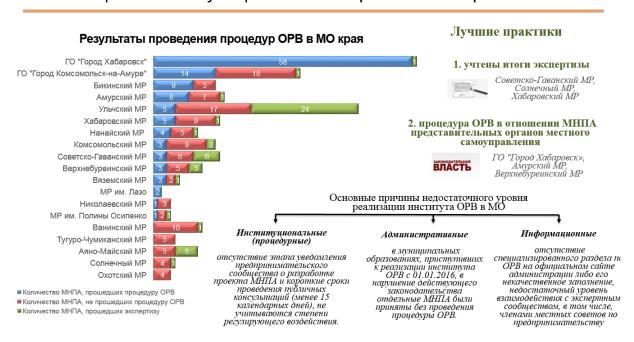
Среди городских округов и муниципальных районов края можно выделить следующие позитивные практики:

- в городском округе "Город Хабаровск", Амурском и Верхнебуреинском муниципальных районах была проведена процедура ОРВ в отношении МНПА представительных органов местного самоуправления;
- в Советско-Гаванском, Солнечном, Хабаровском муниципальных районах в МНПА внесены изменения по результатам экспертизы.

Вместе с тем, по итогам реализации института OPB в 2016 г., в муниципальных образованиях края были выявлены следующие проблемы в организации института OPB:

- институциональные (процедурные) отсутствие этапа уведомления предпринимательского сообщества о разработке проекта МНПА, короткие сроки проведения публичных консультаций (менее 15 календарных дней);
- административные во всех муниципальных образованиях, приступивших к реализации института OPB с 01.01.2016, в нарушение действующего законодательства, имеются случаи принятия МНПА без проведения процедуры OPB;
- информационные недостаточный уровень взаимодействия с экспертным сообществом, в том числе с членами местных советов по предпринимательству, а также отсутствие или некачественное наполнение специализированного раздела по OPB на официальном сайте администрации.

Реализация ОРВ в муниципальных образованиях края



Ввиду наличия фактов не проведения процедуры OPB в отношении отдельных МНПА и необходимости проведения оценки законности действий органов местного самоуправления, информация о выявленных нарушениях при реализации муниципальными образованиями края института OPB была направлена в Прокуратуру края. В целях устранения нарушений, все МНПА, не прошедшие на стадии разработки и принятия процедуру OPB, будут включены в Перечни МНПА для проведения экспертизы в 2017 году.

8. Основные задачи Уполномоченного органа по развитию института OPB на 2017 год

- 1. В целях совершенствования института OPB в крае и обеспечения комплексной и качественной его реализации на региональном уровне необходимо:
- уточнить форму сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, утвержденную распоряжением министерства экономического развития и внешних связей края от 26 июня 2013 г. № 2;
- внести изменения в Методические рекомендации по проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов законов края, поправок, подготовленных органами исполнительной власти края к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу Хабаровского края Губернатором Хабаровского края, проектов законов края, поправок к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу Хабаровского края иными субъектами права законодательной инициативы, проектов иных нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденные распоряжением министерства экономического развития и внешних связей Хабаровского края от 23 декабря 2014 г. № 88;
- провести обучающие мероприятия с органами исполнительной власти края.

- 2. В рамках популяризации института OPB и привлечения экспертного сообщества к обсуждению проектов и действующих НПА планируется:
- провести совместно с Дальневосточным институтом управления филиалом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" круглый стол на тему "О направлениях развития ОРВ в крае;
- продолжить работу по оказанию методологической, консультационно-технической поддержки, в том числе в части работы с Региональным порталом по OPB;
- включить в Дорожную карту внедрения целевой модели регулирования и правоприменения по приоритетным направлениям улучшения инвестиционного климата в Хабаровском крае "Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства региона" мероприятия по рассмотрению в рамках реализации института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края, имеющих высокую и среднюю степени регулирующего воздействия, и действующих нормативных правовых актов края на профильных комитетах Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края.
- 3. В целях реализации процедуры OPB проектов НПА и экспертизы НПА муниципальных образований уполномоченным органом будет осуществлена работа по:
 - оказанию методической, нормативно-правовой поддержки;
- разработке методических рекомендаций по реализации экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых проводилась оценка регулирующего воздействия;
 - проведению обучающих мероприятий;
- формированию ежеквартальных мониторингов и Рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края.
- 4. В целях развития межрегионального взаимодействия субъектов Дальневосточного федерального округа по вопросам реализации института ОРВ планируется создать межрегиональный проектный офис по совершенствованию института оценки регулирующего воздействия в Дальневосточном федеральном округе.

Информация об отдельных отрицательных экспертных заключениях об OPB за 2016 год

1. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О порядке установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок" разработан министерством промышленности и транспорта Хабаровского края в целях реализации полномочия субъекта Российской Федерации, предоставленного статьей 12 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

При рассмотрении проекта акта уполномоченным органом выявлены положения, требующие дополнительного обоснования предлагаемого правового регулирования. Так, проектом акта предусматривалось установление минимальной разницы в расписаниях в 10 и 20 минут для пригородных и междугородных маршрутов соответственно между временем отправления транспортных средств по устанавливаемому или изменяемому маршруту и временем отправления транспортных средств по ранее установленному маршруту в случае, если один или несколько участков устанавливаемого или изменяемого маршрута совпадают с участками ранее установленного маршрута. Проектом акта устанавливался шестидесятидневный срок рассмотрения заявления об установлении (изменении) маршрута регулярных перевозок. При этом в проекте акта не содержится информация о действиях регулирующего органа, проводимых в шестидесятидневный период.

Также в проекте акта были выявлены:

- неопределенность предлагаемых административных процедур, заключающаяся в отсутствии информации о виде правового акта, закрепляющего решение об установлении (изменении) маршрута регулярных перевозок, форме направления инициатору уведомления об установлении (изменении) маршрута регулярных перевозок,
- необходимость дополнения проекта акта положениями, закрепляющими механизм отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Проект акта был доработан по замечаниям уполномоченного органа. Регулирующим органом проведена повторная процедура OPB по доработанному проекту акта. По итогам повторного рассмотрения проекта акта подготовлено положительное экспертное заключение.

2. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Хабаровском крае" разработан министерством промышленности и транс-

порта края в целях реализации полномочия субъекта Российской Федерации, предоставленного статьей 12 Федерального закона. № 220-ФЗ.

1. В результате анализа проекта акта и замечаний некоммерческого партнерства "Ассоциация пассажирских перевозчиков города Хабаровска" уполномоченным органом было выявлено ограничение физических и юридических лиц для участии в деятельности по совершенствованию системы регулярных перевозок на территории края, поскольку обязательный сбор предложений при подготовке документа планирования предусмотрен регулирующим органом только от органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления края.

Также была выявлена необходимость расширения перечня информации, включаемой в документ планирования, за счет сведений, отражающих реализацию полномочий Правительства Хабаровского края в сфере организации регулярных перевозок. Целесообразность корректировки перечня информации, включаемой в документ планирования подтверждается анализом полномочий субъекта Российской Федерации, установленных Федеральным законом № 220-ФЗ, а также анализом аналогичных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В ходе подготовки экспертного заключения об ОРВ было проведено рабочее совещание с участием представителей уполномоченного и регулирующего органа, по результатам которого проект акта был доработан с учетом замечаний эксперта и уполномоченного органа. По итогам проведения процедуры ОРВ по проекту акта подготовлено положительное экспертное заключение.

3. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О Порядке формирования и ведения реестра негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в Хабаровском крае" разработан министерством социальной защиты населения края.

В результате анализа проекта акта была выявлена избыточная обязанность для организаций по предоставлению в рамках пакета документов для включения в реестр негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, сведений о государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также сведений о наличии лицензии на осуществление деятельности, подлежащей лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе подготовки экспертного заключения об ОРВ проект акта был доработан регулирующим органом, избыточные обязанности били исключены. Уполномоченным органом подготовлено положительное экспертное заключение по проекту акта.

4. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Положение о предоставлении права пользования участками недр местного значения на территории Хабаровского края,

утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 17 мая № 54-пр" разработан министерством природных ресурсов Хабаровского края в соответствии с заключением от 25 ноября 2015 г. № 05.3-06/3 по итогам проведенной уполномоченным органом экспертизы действующего нормативного правового акта.

Регулирующим органом уточнены отдельные нормы постановления, регламентирующие порядок прохождения административных процедур, определены случаи, при которых заявитель имеет право на возврат оплаченной суммы сбора за участие в аукционе, актуализированы отдельные нормы в соответствии с федеральным законодательством по организации и проведению аукционов, а также по требованию предоставления документов.

5. Министерством строительства Хабаровского края разработан проект приказа министерства по внесению изменений в Административные регламенты предоставления государственных услуг по выдаче разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию.

В результате анализа проекта акта были выявлены признаки непрозрачности отдельных административных процедур. В связи с этим, уполномоченным органом было указано разработчику на необходимость уточнения положений административного регламента, в части определения органа исполнительной власти края, который осуществляет продление срока действия разрешения на строительство объектов культурного наследия, а также внесение изменений в разрешение на строительство объектов культурного наследия.

Проект акта был доработан с учетом данных замечаний и уполномоченным органом было дано положительное экспертное заключение об ОРВ.

6. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края и признании утратившим силу постановления Правительства Хабаровского края от 27 февраля 2014 г. № 45-пр "О Порядке определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета общественным объединениям, осуществляющим деятельность по социальной поддержке и защите отдельных категорий граждан в Хабаровском крае, в 2014-2016 годах", разработан министерством социальной защиты Хабаровского края.

Проектом акта вводится дополнительный вид расходов, которые вправе осуществлять получатель субсидии — компенсация расходов по проезду членам общественных объединений, совершающим поездки, связанные с реализацией программы деятельности общественного объединения. При этом, разработчиком не уточняются виды транспорта и поездок (маршрутов, их протяженность и длительность), совершаемых членами общественных объединений, а также виды мероприятий программы деятельности общественного объединения, что способствует широкому толкованию нормы, а в дальнейшем сложности её администрирования.

Кроме того, уполномоченным органом было установлено, что в перечне расходов получателя субсидии уже предусмотрены командировочные расходы, которые включают компенсацию расходов по проезду членам об-

щественного объединения, связанных с реализацией программы деятельности общественного объединения.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом дано отрицательное экспертное заключение, в котором отмечена необходимость обоснования и доработки регулирующим органом вопроса о целесообразности включения данного вида расходов в перечень расходов получателя субсидии, финансируемых за счет краевых бюджетных средств.

7. Проект Постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 12 января 2011 г. № 1-пр "Об оказании поддержки общественным объединениям, осуществляющим деятельность по социальной поддержке и защите отдельных категорий граждан в Хабаровском крае", разработан министерством социальной защиты населения Хабаровского края.

При проведении экспертизы проекта акта установлена неконкретность предлагаемых критериев оценки заявок по квалификации и опыту сотрудников СОНКО, в том числе, не указаны, какие сведения могут быть представлены (наличие дипломированных специалистов, информация об участии в реализации программ, результативности этих программ и т.п.). Это обусловливает субъективность оценки и может привести к предоставлению преимуществ отдельным участникам отбора и созданию дискриминационных условий для остальных его участников, а также негативно отразится на конкуренции в данной сфере.

Также, проектом акта не установлены способы решения комиссии по рассмотрению заявок вопроса о том, что значимость и актуальность обоснованы в полной мере или частично. Тем самым, это не исключает наличие субъективной оценки в принятии решения.

В требованиях к заявке на участие в отборе отсутствует необходимость обоснования расходов заявителя. Предусмотрено обязательное включение в программу деятельности СОНКО сметы предполагаемых расходов на реализацию программы, в которой должно быть отражено назначение расходов, объем финансирования по программе и сведения о привлекаемых источниках финансирования. В связи с этим, невозможно определить, что подразумевается под обоснованностью расходов, и способы оценки комиссией обоснованности расходов СОНКО.

В критерии "Соответствие квалификации и опыта членов СОНКО запланированной деятельности" используются неоднозначные термины, такие как: "квалификация", "опыт", "сильный профессиональный коллектив". Кроме того, не установлено, как будет оценена "достаточность" численности кадров СОНКО для выполнения мероприятий.

По итогам рассмотрения проекта акта уполномоченным органом дано отрицательное экспертное заключение.

8. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О порядке заключения специального инвестиционного контракта Хаба-

ровским краем" разработан министерством инвестиционной и земельно-имущественной политики Хабаровского края.

Проект акта определяет правила заключения специальных инвестиционных контрактов Хабаровским краем, подготовки предварительного заключения о возможности (невозможности) заключения специального инвестиционного контракта Хабаровским краем, а также методику отбора инвестиционных проектов в сфере промышленности в целях принятия решения о возможности (невозможности) заключения специального инвестиционного контракта.

При рассмотрении проекта акта уполномоченным органом установлено, что проект акта содержит признаки "непрозрачности" административных процедур в части определения возможности (невозможности) заключения специального инвестиционного контракта, порядка и методики расчета сводной интегральной оценки и подготовки заключения ОИВ края, а также необоснованные требования для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Так, в соответствии с требованиями Методики инвесторы и предприниматели обязаны:

- обеспечивать стоимость используемых материалов и компонентов (оборудования) иностранного происхождения в цене промышленной продукции, выпускаемой к окончанию срока специального инвестиционного контракта, в размере менее 10 процентов; от общей стоимости используемых материалов, компонентов (оборудования);
- не оказывать влияние на загрузку производственных мощностей действующих на территории края промышленных предприятий;
- выполнять мероприятий, обеспечивающих улучшение экологической ситуации на территории края.

Введение указанных требований непосредственно не определено целью заключения контрактов — решение задач и (или) достижение показателей (индикаторов) государственных программ Хабаровского края и (или) отраслевых комплексных региональных программ Хабаровского края, в рамках которых реализуются инвестиционные проекты.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, уполномоченным органом дано отрицательное экспертное заключение. Разработчиком при доработке проекта акта замечания, изложенные в экспертном заключении, учтены.

9. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О порядке установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок" разработан министерством промышленности и транспорта Хабаровского края в целях реализации Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

Проект акта разработан без учета полномочий органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ), а также Федеральным законом № 220-ФЗ.

В соответствии со статьями 14, 15, 16 Федерального закона № 131-ФЗ, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения относится к вопросам местного значения. Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ, вопросы местного значения регулируются муниципальными правовыми актами. Также частью 1 статьи 11, частью 1 статьи 12 Федерального закона № 220-ФЗ установлено, что муниципальные маршруты регулярных перевозок устанавливаются, изменяются, отменяются органами местного самоуправления в порядке, определенном муниципальными нормативными правовыми актами.

Таким образом, вопрос установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок не может регламентироваться нормативным правовым актом Правительства Хабаровского края. Правовое регулирование, устанавливаемое проектом акта, является избыточным, поскольку не соответствует полномочиям субъекта Российской Федерации в сфере организации регулярных перевозок.

По итогам рассмотрения проекта акта уполномоченным органом дано отрицательное экспертное заключение.

10. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении порядка согласования мест посадки и высадки пассажиров на территории Хабаровского края при перевозке пассажиров и багажа по заказу автомобильным транспортом между поселениями, расположенными в разных субъектах Российской Федерации" разработан министерством промышленности и транспорта Хабаровского края в целях реализации полномочия субъекта Российской Федерации, предусмотренного частью 2 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ.

При рассмотрении проекта акта уполномоченным органом была выявлена непрозрачность административных процедур, устанавливаемых проектом акта, а также избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Так, в проекте акта была выявлена избыточная обязанность для перевозчика по предоставлению копии уведомления о начале предпринимательской деятельности о предоставлении услуг по перевозкам пассажиров и багажа по заказам автомобильным транспортом.

Информация о наличии перевозчика в реестре уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по предоставлению услуг по перевозкам пассажиров и багажа по заказам автомобильным транспортом размещена в открытом доступе на официальном сайте Дальневосточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта http://ugadn27.tu.rostransnadzor.ru.

Кроме того, поскольку согласование мест посадки и высадки пассажиров на территории Хабаровского края при перевозке пассажиров и багажа по

заказу автомобильным транспортом между поселениями, расположенными в разных субъектах Российской Федерации, является государственной функцией, планируемой к осуществлению в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ, данная информация может быть получена посредством межведомственного электронного взаимодействия.

По итогам рассмотрения проекта акта уполномоченным органом дано отрицательное экспертное заключение. Разработчиком при доработке проекта акта замечания, изложенные в экспертном заключении, учтены.

11. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Порядок предоставления государственной поддержки при строительстве жилья с привлечением корпоративных средств, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 26 января 2015 г. № 10-пр "О предоставлении государственной поддержки при строительстве жилья с привлечением корпоративных средств" разработан министерством строительства Хабаровского края в целях установления требования к получателю государственной поддержки по обеспечению работников среднемесячной заработной платой не ниже минимального размера оплаты труда, а также в части корректировки порядков отбора получателей и возврата государственной поддержки.

При рассмотрении проекта акта уполномоченным органом была выявлена правовая неопределенность отдельных положений проекта акта. Предлагаемым правовым регулированием устанавливалось требование к получателю субсидии по обеспечению работников среднемесячной заработной платой не ниже минимального размера оплаты труда. При этом проектом акта не конкретизировалось, какой показатель минимального размера оплаты труда признается базовым для сравнения с показателем организации-получателя субсидии (минимальный размер оплаты труда, установленный федеральными либо краевыми правовыми актами).

Разработчиком все замечания уполномоченного органа были устранены в рабочем порядке в ходе проведения процедуры OPB.

12. Проект приказа министерства природных ресурсов Хабаровского края "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством природных ресурсов Хабаровского края государственной услуги по предоставлению из краевого бюджета субсидий оленеводческим хозяйствам на возмещение части затрат на охрану домашних северных оленей от хищных зверей".

При рассмотрении проекта акта уполномоченным органом были выявлены положения, вводящие неопределенные требования к субъектам предпринимательской деятельности:

- по достижению значения показателя предоставления субсидии сохранение и увеличение поголовья домашних северных оленей, не предусматривающее даты, по состоянию на которые определяется базовое значение численности поголовья домашних северных оленей, а также оценка сохранения и увеличения поголовья домашних северных оленей;
- о предоставлении сведений о проведенном клеймении (мечении) домашних северных оленей без указания периода работы оленеводческого хо-

зяйства, по итогам которого производится сбор информации о проведенном клеймении (мечении) домашних северных оленей.

По итогам рассмотрения проекта акта уполномоченным органом дано отрицательное экспертное заключение. Разработчиком при доработке проекта акта замечания, изложенные в экспертном заключении, учтены.

13. Проект закона Хабаровского края "О внесении изменений в Закон Хабаровского края от 10 ноября 2005 г. № 308 "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае" разработан Комсомольской-на-Амуре городской думой.

Проект закона направлен на уточнение отдельных норм Закон Хабаровского края от 10 ноября 2005 г. № 308 "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае" (далее – Закон) в части применения патентной системы налогообложения (далее – ПСН).

В ходе проведения процедуры ОРВ была определена нецелесообразность принятие проекта закона в связи с возникновением выпадающих доходов, а также с изменением федерального законодательства. В период проведения в отношении проекта закона процедуры ОРВ принят Федеральный закон от 02 июня 2016 г. № 178-ФЗ "О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности". Данным Федеральным законом устранена проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, а именно продлен срок действия системы налогообложения в виде ЕНВД до 1 января 2021 года.

Кроме того, по сведениям регулирующего органа, предлагаемые изменения в Закон не обеспечат реализацию цели, поставленной разработчиком – увеличение доходов местных бюджетов. В случае отмены ЕНВД, в местные бюджеты не поступит 1,5 млрд. рублей (в год), при этом переход плательщиков на ПСН, предполагаемый разработчиком при принятии проекта закона, не позволит обеспечить сумму налоговых поступлений в данном объеме. Вместе с тем, ПСН установлена для индивидуальных предпринимателей, а 38% плательщиков ЕНВД — это юридические лица, которые при отмене ЕНВД могут перейти на общую либо на упрощенною систему налогообложения, а не на ПСН. Так, выпадающие доходы местных бюджетов края при введении предложенных изменений по ПСН составят 8.5 млн. рублей, краевого бюджета по упрощенной системе налогообложения (в следствии перехода индивидуальных предпринимателей на ПСН) — 30,7 млн. рублей.

По итогам рассмотрения проекта акта уполномоченным органом дано отрицательное экспертное заключение.

14. ОРВ проекта закона в сфере размещения нестационарных торговых объектов.

Уполномоченным органом рассмотрен внесенный в Законодательную Думу Хабаровского края в порядке реализации права законодательной инициативы Хабаровской городской Думой проект закона Хабаровского края № 3П-VI-239 "О порядке размещения нестационарных

торговых объектов, предназначенных для реализации пищевой, сельскохозяйственной, рыбной продукции, произведенной на территории Хабаровского края, а также печатной продукции в упрощенном порядке".

Согласно пояснительной записке проект закона разработан в связи с отсутствием у жителей городского округа "Город Хабаровск" возможности приобретать качественную сельскохозяйственную продукцию, производимую на территории Хабаровского края, в круглогодичном режиме в комфортных условиях.

При рассмотрении проекта акта было установлено в соответствии с положениями Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" вопросы создания условий для обеспечения жителей услугами общественного питания, торговли, бытового обслуживания отнесены к полномочиям органов местного самоуправления.

Кроме того, согласно Земельному кодексу Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации". При этом, схема разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством, полномочия по установлению порядка размещения нестационарных торговых объектов у субъекта Российской Федерации отсутствуют. Разработчику рекомендовано рассмотреть вопрос о целесообразности решения проблемы, на которую направлен проект закона, путем внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты.

15. ОРВ проекта закона, направленного на усиление административной ответственности в сфере торговли.

Уполномоченным органом рассмотрен внесенный в Законодательную Думу Хабаровского края в порядке реализации права законодательной инициативы Хабаровской городской Думой проект закона Хабаровского края № 3П-VI-238 "О внесении изменений в статью 29 Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях".

Проектом закона предусмотрено увеличение сумм административных штрафов за осуществление несанкционированной торговли. Согласно пояснительной записке, предоставленной разработчиком в пакете документов, реализация представленного проекта будет способствовать более эффективной борьбе с розничной торговлей, а также оказанием услуг в местах неустановленных для этих целей нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и недопущению на рынок товаров, не отвечающим необходимым требованиям действующего законодательства. Вместе с тем, отсутствует достаточная информация, подтверждающая возможность достижения поставленной цели посредством внесения предлагаемых изменений.

Кроме того, проектом закона предлагается ввести часть 2 статьи 29 Кодекса края, устанавливающую административную ответственность в виде фиксированной суммы административного штрафа за правонарушение, совершенное повторно в течение года. Однако, норма не отвечает общим правилам назначения административного наказания и противоречит Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях, в котором регулируются общие правила назначения административного наказания.

По результатам проведенного анализа, уполномоченным органом сделан вывод о недостаточном обосновании целесообразности принятия предлагаемого проектом закона регулирования. Рекомендовано проведение дополнительного мониторинга наличия проблемы и ее актуальности во всех муниципальных образованиях края, анализа правоприменительной практики.