

ПРОТОКОЛ
заседания межведомственной комиссии
Хабаровского края по охране труда

08 июля 2020 г.

№ 2

г. Хабаровск

Председательствующий – Калашников В.Д.

Присутствовали: 4 человека – очное участие, 39 человек – режим ВКС
(списки прилагаются)

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О выполнении протокольных решений межведомственной комиссии Хабаровского края по охране труда.

Выступающий: Мартыненко Н.С.

2. Состояние условий и охраны труда в организациях, находящихся на территории Хабаровского края, допустивших в 2019 году наибольшее количество несчастных случаев на производстве.

Выступающие: Судакова Н.М., Тюкавкин С.В.

3. Об исполнении отдельных государственных полномочий Хабаровского края по государственному управлению охраной труда.

Выступающие: Чаплыгин Е.А., Исаков М.Ю., Резниченко В.С.

1. СЛУШАЛИ:

Отметить, что по итогам заседаний межведомственной комиссии Хабаровского края по охране труда (далее – Комиссия), проведенных в 2019 году, всего дано 40 поручений. В установленные сроки (в течение 2019 года) исполнены 28 поручений, 12 поручений находятся в стадии выполнения со сроками исполнения в течение 2020-2021 годов.

В соответствии с Планом работы Комиссии на 2020 год 22 апреля 2020 г. проведено заочное заседание, на котором согласно постановлению Губернатора края от 20.05.2003 № 161 подведены итоги и определены победители ежегодного краевого смотра-конкурса на лучшую организацию работы в области охраны труда по результатам 2019 года среди организаций края, городских округов и муниципальных районов края, а также среди студенческих работ.

С 20 по 26 апреля текущего года проведены мероприятия Недели охраны труда – 2020 под девизом: "Здоровье на производстве – основа долголетия в Хабаровском крае". В Неделе охраны труда – 2020 приняли участие свыше 150 организаций края.

Впервые организован краевой конкурс "Лучший специалист в области охраны труда Хабаровского края", а также подведены итоги ежегодного конкурса детского рисунка "Безопасный труд глазами детей".

РЕШИЛИ:

1.1. Принять к сведению информацию заместителя председателя комитета по труду и занятости населения Правительства края Мартыненко Н.С. о выполнении решений Комиссии.

1.2. Комитету по труду и занятости населения Правительства края (Виноградов К.И.) обеспечить контроль за выполнением поручений Комиссии в установленные сроки.

2. СЛУШАЛИ:

Информацию о состоянии условий и охраны труда в организациях, находящихся на территории Хабаровского края, допустивших в 2019 году наибольшее количество несчастных случаев на производстве.

Государственная инспекция труда в Хабаровском крае

Государственной инспекцией труда в Хабаровском крае в 2019 году в рамках предоставленных полномочий проводились мероприятия по продвижению основных принципов концепции "нулевого травматизма" у работодателей основных видов экономической деятельности в целях совершенствования принципов управления охраной труда.

В 2019 году Государственной инспекцией труда в Хабаровском крае расследовано 124 несчастных случая, из них: 3 – групповых, 99 – тяжелых, 25 – со смертельным исходом.

Анализ производственного травматизма в Хабаровском крае в разрезе основных видов экономической деятельности показал, что в число видов экономической деятельности с наибольшей численностью травмированных в 2019 году вошли строительство, обрабатывающее производство, сельское и лесное хозяйство.

Анализ типологии несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в 2019 году, характеризуется падением пострадавших с высоты (32 %), воздействием движущихся и вращающихся частей машин и механизмов (26 %), обрушением, обвалами предметов и материалов (12 %), транспортными происшествиями (12 %), из них 97 % случаев произошли на наземном транспорте.

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в Хабаровском крае более 50 % несчастных случаев обусловлены типичными причинами организационного характера: неудовлетворительная организация производства работ; нарушение правил дорожного движения; нарушение работником Правил трудового распорядка и дисциплины труда; нарушение технологического процесса; недостатки в организации и проведении подготовки работника по охране труда. По результатам

расследований несчастных случаев юридические и должностные лица привлечены к административной ответственности на сумму 4 млн. 247 тыс. руб.

По итогам расследований проведено 16 внеплановых проверок, по результатам которых должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности на сумму около 2 млн. рублей.

В 2019 году по результатам проведенных 1 500 проверок Государственной инспекцией труда в Хабаровском крае выявлено более 1 000 нарушений требований законодательства об охране труда.

По всем проверкам выданы предписания об устранении выявленных нарушений, отстранении от работы работников, не прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда, инструктажи по охране труда, о запрещении к использованию не прошедших в установленном порядке сертификацию СИЗ.

За допущенные нарушения 342 юридических и должностных лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов на сумму около 12 млн. рублей.

Союз "Хабаровское краевое объединение организаций профсоюзов" (далее – Профобъединение)

В 2019 году общее количество несчастных случаев на производстве на предприятиях, где есть профсоюзные организации, входящие в состав Профобъединения, составило 115 случаев, в результате которых пострадали 115 человек (в 2018 – 143, пострадали 148), в том числе несчастных случаев со смертельным исходом – 7 (2018 – 6), с тяжёлым исходом – 7 (2018 - 18), с 1,57 до 1,33 снизился коэффициент частоты несчастных случаев, с 5-ти до 3-х уменьшилось количество групповых несчастных случаев.

Увеличение с 7 до 10 несчастных случаев произошло на предприятиях Хабаровской краевой организации профсоюза работников жизнеобеспечения, в том числе с 1 до 3 смертельных и с 2 до 4 тяжёлых, с 7 до 9 в организациях судостроения Хабаровского края, с 4 до 6 – на предприятиях водного транспорта, с 28 до 33 - в учреждениях Хабаровской краевой организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации.

Остаётся высоким коэффициент частоты производственного травматизма в организациях автомобильного транспорта и дорожного хозяйства – 6,28, в организациях водного транспорта – 2,77, в организациях горно-металлургического комплекса – 3,05, на предприятиях строительства и промышленности строительных материалов – 2,37, судостроения – 2,32.

В 2019 году в организациях электроэнергетики произошло 2 несчастных случая с тяжёлым исходом, в филиале ПАО "Авиационного холдинга "Сухой" "КнААЗ им. Ю.А. Гагарина" и в АО "Ургалуголь" произошло по 1 несчастному случаю со смертельным исходом.

- Основными причинами несчастных случаев на производстве являются:
- неудовлетворительная организация производства работ;
 - недостатки в проведении подготовки работников по охране труда;
 - нарушение технологического процесса;

- отсутствие контроля со стороны руководства.

В целях защиты прав работников на безопасные условия труда техническими инспекторами труда Профобъединения в течение 2019 года было проведено 138 (2018 – 173) проверок соблюдения требований норм трудового законодательства в области охраны труда и иных нормативных правовых актов по охране труда, в результате которых работодателям выданы представления на устранение 795 (2018 – 991) нарушений норм и правил по охране труда. Все представления были рассмотрены работодателями с принятием мер по устранению нарушений.

Для осуществления общественного контроля на рабочих местах в 81,1% (2018 – 87,1 %) предприятий и учреждений края, где есть профсоюзные организации, входящие в состав членских организаций Профобъединения, избраны и работают 1 348 уполномоченных, в 69,3 % организаций созданы совместные комиссии по охране труда.

Уполномоченными в 2019 году проведено 34 674 проверок, в результате которых выявлено 26 226 нарушений норм и правил по охране труда.

При проведении проверок установлено, что Положение о системе управления охраной труда разработано не во всех государственных бюджетных учреждениях края.

По результатам проверок были выданы представления на устранение нарушений.

ВЫСТУПИЛИ: Калашников В.Д., Мартыненко Н.С.

РЕШИЛИ:

2.1. Принять к сведению информацию начальника отдела по надзору за законодательством по охране труда Государственной инспекции труда в Хабаровском крае Судаковой Н.М., главного технического инспектора Союза "Хабаровское краевое объединение организаций профсоюзов" Тюкавкина С.В.

2.2. Рекомендовать главам городских округов и муниципальных районов края провести проверку создания и эффективности функционирования системы управления охраной труда в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 августа 2016 г. № 438н "Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда" в муниципальных унитарных предприятиях.

Срок – 01 ноября 2020 г.

2.3. Союзу "Хабаровское краевое объединение организаций профсоюзов" (Кононенко Г.А.) направлять информацию о выявленных нарушениях охраны труда в краевых (муниципальных) учреждениях по результатам проведения мероприятий общественного контроля в органы исполнительной власти края и органы местного самоуправления края по курируемым направлениям деятельности для принятия управленческих решений.

Срок – по итогам проведения проверок.

2.4. Главам Аяно-Майского (Ивлиев А.А.), Ванинского (Наумов А.А.), Комсомольского (Коломыцев А.В.), Нанайского (Сафронов Н.Г.), Николаевского (Леонов А.М.), Охотского (Климов М.А.), Советско-Гаванского (Бухряков Ю.И.), Тугуро-Чумиканского (Осипова И.В.), Ульчского (Ивашук Ф.В.) муниципальных районов края направить письма руководителям организаций рыбного хозяйства и рыбоводства, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований, о необходимости проведения внеплановых инструктажей по охране труда работникам, занятым добычей (выловом), переработкой рыбы и рыбной продукции, в связи с увеличением несчастных случаев в отрасли в 2020 году.

Срок – 01 августа 2020 года.

2.5. Комитету по труду и занятости населения Правительства края (Виноградов К.И.) подготовить и направить в органы местного самоуправления края, Региональное объединение работодателей "Союз работодателей Хабаровского края" (Распутина М.Ю.), Союз "Хабаровское краевое объединение организаций профсоюзов" (Кононенко Г.А.):

- информацию о состоянии условий и охраны труда в организациях Хабаровского края в 2019 году и за 6 месяцев 2020 года;

- обзор несчастных случаев, произошедших в организациях обрабатывающей отрасли Хабаровского края за 2019 год и за 6 месяцев 2020 года.

Срок – 15 августа 2020 года.

2.6. Рекомендовать органам местного самоуправления края, исполнительной дирекции Регионального объединения работодателей "Союз работодателей Хабаровского края" (Распутина М.Ю.), Союзу "Хабаровское краевое объединение организаций профсоюзов" (Кононенко Г.А.) разместить на официальных сайтах и направить работодателям края информационные материалы комитета по труду и занятости населения Правительства края.

Срок: – 10 сентября 2020 года.

3. СЛУШАЛИ:

Информацию об исполнении отдельных государственных полномочий Хабаровского края по государственному управлению охраной труда в соответствии с Законом Хабаровского края от 25.11.2009 № 276 "О наделении органов местного самоуправления Хабаровского края отдельными государственными полномочиями Хабаровского края по государственному управлению охраной труда":

Солнечный муниципальный район

Деятельность администрации Солнечного муниципального района Хабаровского края по осуществлению отдельных государственных полномочий края по государственному управлению охраной труда реализуется ведущим специалистом службы охраны труда администрации Солнечного муниципального района.

Ежегодно проводится работа по определению потребности хозяйствующих субъектов района в обучении руководителей и специалистов по

охране труда. В 2019 году специалистом по охране труда Солнечного муниципального района организовано обучение 74 человек.

В 2019 году в организациях, осуществляющих деятельность на территории Солнечного муниципального района, произошли 22 несчастных случая на производстве, из них: 5 – тяжёлых, 1 – со смертельным исходом. В 2018 году произошли 12 несчастных случаев, из них: 1 – тяжёлый, 2 – со смертельным исходом.

Причины несчастных случаев рассмотрены на заседании районной межведомственной комиссии.

В 2019 году на территории Солнечного муниципального района осуществляли деятельность 439 организаций с численностью работающих 8 017 человек. Сведения о состоянии условий охраны труда предоставили 104 организации, что составляет 23,7% от общего числа организаций.

Состояние условий и охраны труда в организациях Солнечного муниципального района в 2019 году характеризуется следующими показателями:

- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более - 22 человека (в 2018 году – 12);

- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом – 1 человек (в 2018 году – 1);

- численность лиц с установленным профессиональным заболеванием - 0 человек (в 2018 году – 0);

- удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, от общей численности занятых в экономике муниципального района – 34,8% (в 2018 году – 29,1 %);

- удельный вес работников, занятых на рабочих местах, на которых проводилась специальная оценка условий труда, от общего количества занятых в экономике муниципального района – 90,6 % (в 2018 году – 88,9 %).

В 2019 году из 439 работодателей, зарегистрированных на территории Солнечного муниципального района, 13 получили право на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации – на общую сумму 9 млн. 570 тыс. рублей (в 2018 году из 380 – 10 работодателей на общую сумму 8 млн. 451 тыс. рублей).

Амурский муниципальный район

В соответствии с постановлением администрации Амурского муниципального района от 31.12.2019 № 1101 функции по осуществлению отдельных государственных полномочий Хабаровского края по государственному управлению охраной труда возложены на главного специалиста по охране труда отдела экономического развития и проектного управления администрации Амурского муниципального района (далее – специалист по охране труда).

Координация проведения обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей-индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведения обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве проводится посредством участия специалиста по охране труда в заседании комиссии по проверке знаний по охране труда на базе образовательного учреждения КГБОУ СП "Амурский политехнический техникум".

За 2017 – 2019 годы специалистом по охране труда принято участие в 29 заседаниях комиссии, на которых прошли проверку знаний по охране труда 445 руководителей и специалистов организаций, осуществляющих деятельность на территории Амурского муниципального района.

Расследование несчастных случаев на производстве групповых, тяжёлых и со смертельным исходом проводится с участием специалиста по охране труда в составе комиссии по расследованию. В течение 2017-2019 годов принято участие в расследовании 15 несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями.

В 2019 году в организациях, осуществляющих деятельность на территории Амурского муниципального района произошли 18 несчастных случаев на производстве, из них: 1 со смертельным исходом, тяжёлых несчастных случаев не было. В 2018 году произошёл 21 несчастный случай, из них: 3 – тяжёлых, 1 – со смертельным исходом.

Ежегодно проводится анализ причин несчастных случаев на производстве, произошедших в организациях Амурского муниципального района, результаты анализа рассматриваются на заседаниях межведомственной комиссии по охране труда и размещаются на официальном сайте администрации Амурского муниципального района.

В 2019 году на территории Амурского муниципального района осуществляли деятельность 1 083 организации с численностью работающих 13 276 человек. Сведения о состоянии условий охраны труда предоставила 131 организация, что составляет 12,1% от общего числа организаций, зарегистрированных на территории Амурского муниципального района.

Состояние условий и охраны труда в организациях Амурского муниципального района в 2019 году характеризуется следующими показателями:

- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более - 18 человек (в 2018 году – 21);

- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом – 1 человек (в 2018 году – 1);

- численность лиц с установленным профессиональным заболеванием - 2 человека (в 2018 году – 1);

- удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, от общей численности занятых в экономике муниципального района – 25,6 % (в 2018 году – 27,8 %);

- удельный вес работников, занятых на рабочих местах, на которых

проводилась специальная оценка условий труда, от общего количества занятых в экономике муниципального района – 81,2% (в 2018 году – 75,3 %).

В 2019 году из 1 083 работодателей, зарегистрированных на территории Амурского муниципального района, 25 получили право на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации – на общую сумму 12 млн. 871 тыс. рублей (в 2018 году из 1 139 – 13 работодателей на общую сумму 1 млн. 535 тыс. 100 рублей).

Городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре"

Для осуществления отдельных государственных полномочий Хабаровского края по государственному управлению охраной труда в администрации города Комсомольска-на-Амуре создан сектор охраны труда.

С целью улучшения условий и охраны труда в организациях города Комсомольска-на-Амуре постановлением главы города от 29.07.2019 № 84 утверждены "Основные направления и мероприятия по улучшению условий труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре" на 2019-2021 годы", предусматривающие мероприятия по охране труда, направленные на сокращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также создана и функционирует городская межведомственная комиссия по охране труда (далее – МВК).

Всего в 2019 году на территории города Комсомольска-на-Амуре зарегистрировано 9 517 организаций с численностью работающих 74 961, из них 218 организаций предоставили сведения о состоянии условий охраны труда, что составляет 2,4% от общего числа организаций, осуществляющих деятельность на территории города Комсомольска-на-Амуре.

Состояние условий и охраны труда в организациях города Комсомольска-на-Амуре в 2019 году характеризуется следующими показателями:

- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более – 52 человека (в 2018 году – 63);

- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом – 2 человека (в 2018 году – 2);

- численность лиц с установленным профессиональным заболеванием – 15 человек (в 2018 году – 14);

- удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, от общей численности занятых в экономике муниципального района – 20,1 % (в 2018 году – 20,5 %);

- удельный вес работников, занятых на рабочих местах, на которых проводилась специальная оценка условий труда, от общего количества занятых в экономике муниципального района – 89,1 % (в 2018 году – 67,2 %).

В 2019 году в организациях, осуществляющих свою деятельность на территории города Комсомольска-на-Амуре, всего произошло 52 несчастных случая на производстве, из них 5 – тяжёлых, 2 – со смертельным исходом (в 2018 году произошло 63 несчастных случая на производстве, из них 17 – тяжёлых, 2 – со смертельным исходом).

После проведённого анализа уровня травматизма в разрезе отраслей экономики установлено, что наибольшее количество случаев производственного травматизма произошло в отраслях:

- промышленности - 18 несчастных случаев;
- ЖКХ, топлива и энергетики - 9 несчастных случаев;
- строительство - 6 несчастных случаев.

В 2019 году установлено 15 случаев профессиональных заболеваний, в 2018 году 18 работникам установлена связь заболевания с профессией.

В 2019 году правом на частичное финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний воспользовалась 121 из 9 517 зарегистрированных организаций города Комсомольска-на-Амуре на сумму в 63 млн. 502 тыс. рублей, в 2018 году – 89 из 9 758 организаций на сумму 49 млн. 177 тыс. рублей.

ВЫСТУПИЛИ: Тюкавкин С.В., Калашников В.Д.

РЕШИЛИ:

3.1. Принять к сведению информацию и.о. главы администрации Солнечного муниципального района Чаплыгина Е. А., заместителя главы администрации по экономическому развитию – председателя комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Амурского муниципального района Исакова М.Ю., первого заместителя главы администрации города Комсомольска-на-Амуре – руководителя департамента экономического развития администрации города Комсомольска-на-Амуре Резниченко В.С.

3.2. Рекомендовать Главе города Комсомольск-на-Амуре (Жорник А.В.), главе Солнечного муниципального района (Старков В.Н.), главе Амурского муниципального района (Боровлев П.М.):

3.2.1. Провести анализ причин каждого несчастного случая на производстве, произошедшего в организациях муниципальных образований края в 2019 году и за 6 месяцев 2020 года.

3.2.2. Информацию о причинах несчастных случаев довести до организаций, осуществляющих деятельность на территориях муниципальных образований, и разместить на официальном сайте.

3.2.3. Провести заседание МВК в режиме видеоконференции с участием руководителей организаций, допустивших производственный травматизм в 2019 году и 1 полугодии 2020 года, по вопросу принятия превентивных мер в целях снижения уровня травматизма в муниципальном образовании.

3.2.4. Информацию о выполнении пунктов 3.2.1 – 3.2.3 направить в комитет по труду и занятости населения Правительства края.

Срок – 15 августа 2020 г.

3.3. Рекомендовать главам городских округов и муниципальных районов края:

3.3.1. Проанализировать производственный травматизм на территории муниципального образования в разрезе хозяйствующих субъектов по отраслевому принципу, определить типичные нарушения и риски производственного травматизма в 2019 году и за 6 месяцев 2020 года.

Информационно - аналитический бюллетень о типичных причинах производственного травматизма в организациях муниципальных образований края разместить на официальных сайтах.

Срок – 01 сентября 2020 г.

3.3.2. Проинформировать руководителей организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований о возможности подачи до 01 августа 2020 года заявления на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников за счет страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Срок – до 20 июля 2020 г.

3.3.3. Обеспечить охват организаций, представляющих сведения о состоянии условий и охраны труда, не менее 80 % от общего числа организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования.

3.3.4. Проводить обучающие семинары, совещания по охране труда в режиме видеоконференцсвязи в целях обеспечения санитарно-эпидемиологических требований по недопущению распространения коронавирусной инфекции нового типа (COVID – 2019).

Срок – до снятия ограничительных мер.

3.3.5. Информацию о выполнении пунктов 3.3.3, 3.3.4 протокола представить в комитет по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края.

Срок – 15 февраля 2021 года.

3.4. Рекомендовать руководителям ООО "Масштаб" (Мочалов М.А.), муниципального унитарного предприятия "Производственное предприятие тепловых сетей" г. Комсомольска-на-Амуре (Рябцев Р.А.) включить в Положение о системе управления охраной труда мероприятия по охране труда согласно Типовому положению о системе управления охраной труда, утвержденному приказом Минтруда и социальной защиты Российской Федерации от 19.08.2016 № 438н, с учетом анализа причин происшедших смертельных несчастных случаев.

Срок – 01 сентября 2020 г.

3.5. Комитету по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края (Виноградов К.И.):

3.5.1. Организовать проведение со специалистами по охране труда муниципальных образований края обучающего семинара по актуальным вопро-

сам охраны труда в режиме видеоконференцсвязи с участием представителей Государственной инспекции труда в Хабаровском крае, ГУ – Хабаровского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – региональное отделение ФСС), Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Хабаровскому краю.

Срок – до 01 октября 2020 г.

3.5.2. Разработать и согласовать с региональным отделением ФСС форму запроса органов местного самоуправления сведений по состоянию условий и охраны труда.

Срок – до 01 сентября 2020 г.

Председатель Комиссии, заместитель Председателя Правительства края - министр экономического развития края



В.Д. Калашников

Секретарь Комиссии, заместитель председателя комитета по труду и занятости населения Правительства края



Н.С. Мартыненко