

**ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**ПРОТОКОЛ
заседания трехсторонней комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений**

18 марта 2020 г.

№ 1

г. Хабаровск

Председательствующий: Калашников В.Д.

Присутствовали: 43 чел.

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О роли работодателей в формировании пенсионных прав работников на современном этапе развития пенсионной системы. Об утверждении плана мероприятий по реализации в крае федерального законодательства о формировании сведений о трудовой деятельности в электронном виде.

Докладчики: Глазырина И.А., Мартыненко Н.С.

2. Об итогах работы по снижению неформальной занятости в 2018 – 2019 гг. и об организации работы в 2020 году.

Докладчик: Мартыненко Н.С.

3. Об изменениях в Правилах финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний на 2020 год.

Докладчик: Власов В.Е.

4. Разное (о проблемах финансирования "северных" гарантий и компенсаций; о Неделе охраны труда в Хабаровском крае; о внесении изменений в Регламент трехсторонней комиссии).

Докладчики: Кононенко Г.А., Мартыненко Н.С.

1. СЛУШАЛИ:

Современная система предоставления государственных услуг ориентируется на сокращение административных процедур и упрощение порядка получения услуг для граждан, вплоть до перехода на инициативное (проактивное) предоставление услуг.

В сфере пенсионного обеспечения это реализуется через электронное оказание услуг, когда гражданину достаточно подать заявление на портале госуслуг или в личном кабинете на сайте Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР), и услуга ему предоставляется на основании сведений, имеющихся в информационных базах данных ПФР или полученных в рамках межведомственного взаимодействия с другими органами (СМЭВ).

Хабаровский край в числе пилотных регионов России. При поддержке Правительства края с 2015 г. заключено более 4,5 тыс. соглашений с крупнейшими работодателями по информационному обмену в интересах работников.

Это позволило в 75 % случаев назначать пенсии жителям региона по данным персонифицированного учета без приглашения граждан в клиентские службы ПФР и запроса дополнительных документов, только на основании электронно поданных заявлений.

Необходимо продолжить успешную практику информационного взаимодействия работодателей и органов ПФР, обеспечить соблюдение пенсионных прав жителей региона путем легализации трудовых отношений, своевременного и правильного представления отчетности.

С 01 января 2020 г. в Российской Федерации началось формирование сведений о трудовой деятельности работников в электронном виде (электронные трудовые книжки). В соответствии с Федеральным законом от 16 декабря 2019 г. № 439-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде" работодателям необходимо провести следующие мероприятия:

- передавать в электронном виде в ПФР сведения о трудовой деятельности работника (по состоянию на 01 января 2020 г. и далее), начиная с 15 февраля 2020 г.;

- по 30 июня 2020 г. (включительно) уведомить каждого работника в письменной форме об изменениях в трудовом законодательстве, связанных с формированием сведений о трудовой деятельности в электронном виде, а также о праве работника путем подачи работодателю письменного заявления сделать выбор между продолжением ведения работодателем трудовой книжки в соответствии со статьей 66 Трудового кодекса Российской Федерации или предоставлением ему работодателем сведений о трудовой деятельности в соответствии со статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;

- в течение года – внести изменения в коллективные договоры и локальные нормативные акты.

Каждый работник по 31 декабря 2020 г. включительно подает работодателю письменное заявление о продолжении ведения работодателем трудовой книжки в соответствии со статьей 66 Трудового кодекса Российской Федерации или о предоставлении ему работодателем сведений о трудовой деятельности в соответствии со статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

Для организации и координации работы по переходу на электронные трудовые книжки и формированию сведений о трудовом стаже работника в электронном виде в Хабаровском крае:

- сформирована рабочая группа, в состав которой включены представители Отделения ПФР по Хабаровскому краю, Государственной инспекции труда в Хабаровском крае, объединений работодателей, Союза "Хабаровское краевое объединение профсоюзов" и комитета по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края;

- разработан План мероприятий по реализации федерального законодательства в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде на 2020 г.;

- направлены информационные письма в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления;

- разработаны образцы уведомления и заявления, а также памятки работодателям и работникам по вопросам перехода на электронные трудовые книжки.

Совместно с Отделением ПФР по Хабаровскому краю проведено 32 семинара, охвачено более 4 000 работодателей с общей численностью работающих более 140 тысяч человек.

28 января 2020 г. в официальном аккаунте в Инстаграм Правительства Хабаровского края (khabkrai) проведен первый прямой эфир о переходе на электронные трудовые книжки, в котором приняли участие более 800 пользователей социальной сети.

Информация о результатах мониторинга по переходу на электронные трудовые книжки ежемесячно направляется комитетом по труду и занятости населения Правительства края в Федеральную службу по труду и занятости.

Информационно-разъяснительные материалы размещены на портале комитета по труду и занятости населения Правительства края (sz27.ru/вкладка "Электронные трудовые книжки"), на сайте Пенсионного фонда Российской Федерации (www.pfrf.ru).

РЕШИЛИ:

1.1. Утвердить План мероприятий по реализации федерального законодательства в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде на 2020 год (далее – План мероприятий, прилагается).

1.2. Сторонам социального партнерства организовать исполнение Плана мероприятий, в том числе информирование работников и работодателей об изменении законодательства, о переходе на электронные трудовые книжки.

Срок: в течение 2020 г.

1.3. Комитету по труду и занятости населения Правительства края совместно с Отделением ПФР по Хабаровскому краю продолжить информационно-разъяснительную работу по переходу на электронные трудовые книжки.

Срок: в течение 2020 г.

1.4. Региональному объединению работодателей "Союз работодателей Хабаровского края", Союзу "Хабаровское краевое объединение организаций профсоюзов" оказывать содействие органам ПФР:

- в информировании работодателей об изменениях в пенсионном законодательстве;
- в заключении соглашений с работодателями о взаимодействии по актуализации индивидуального лицевого счета в целях обеспечения пенсионных прав работников в полном объеме.

Срок: в течение 2020 г.

1.5. Информацию о выполнении настоящего решения по итогам 2020 года направить ответственному секретарю комиссии до 20 января 2021 г.

2. СЛУШАЛИ:

В Хабаровском крае работа по снижению неформальной занятости проводилась в 2014 – 2019 гг. в соответствии с:

- поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О.Ю. от 09 октября 2014 г.;

- ежегодно заключаемым Соглашением между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством края о реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости;

- Планом мероприятий по повышению доходов населения в Хабаровском крае на 2018 – 2019 годы.

Работа по легализации трудовых отношений и заработной платы осуществлялась при межведомственном взаимодействии комитета по труду и занятости населения Правительства края, Отделения ПФР по Хабаровскому краю, Государственной инспекции труда в Хабаровском крае, Управления Федеральной налоговой службы по Хабаровскому краю (далее – УФНС по Хабаровскому краю), органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления.

Основными формами работы, направленными на снижение неформальной занятости, являлись:

- рассмотрение на заседаниях комиссий, образованных в органах исполнительной власти края и органах местного самоуправления, вопросов о своевременной и в полном объеме выплате заработной платы, повышении собираемости платежей в бюджет и внебюджетные фонды. В 2018 – 2019 гг. проведено 293 заседания комиссий, в том числе 186 – на краевом уровне, 107 – на муниципальном.

В рамках проведения комиссий по легализации налоговой базы в 2018 – 2019 гг. проведена работа с 5 553 работодателями, выплачивающими заработную плату ниже установленного минимального размера оплаты труда, средней заработной платы по соответствующему виду экономической деятельности в регионе. По результатам работы комиссий повысили заработную плату 2 229 работодателей (40 % от количества заслушанных налогоплательщиков).

Областями экономики в крае, для которых наиболее характерны низкая формализованность трудовых отношений, расчеты в наличной форме, минимизация платежей в бюджет и внебюджетные фонды, являются сфера потребительского рынка (торговля, общественное питание, оказание бытовых услуг), строительство, деятельность малых предприятий и предпринимателей на транспорте;

- проведение рейдов рабочих групп с участием представителей УФНС по Хабаровскому краю и иных контролирующих органов. По информации УФНС по Хабаровскому краю в 2018 – 2019 гг. налоговыми органами проведены рейды по местам осуществления деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, зарегистрировавших контрольно-кассовую технику, но не отразивших в налоговой отчетности наемных работников. В 2018 – 2019 гг. проверено 604 торговых точки, после проведения мероприятий налогового контроля официально трудоустроены 153 чел.;

- выполнение контрольного показателя, ежегодно устанавливаемого Соглашением между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством края, обмен сведениями с Отделением ПФР по Хабаровскому краю.

Год	Контрольный показатель, направленный на снижение неформальной занятости в Хабаровском крае (человек)	Выполнение
2018	13 069	14 987 (114,7 %)
2019	12 525	12 847 (102,6 %)

- информирование работников и работодателей о необходимости соблюдения трудового и налогового законодательства, недопущении выплаты заработной платы "в конверте" (посредством размещения информации в печатных и электронных средствах массовой информации, в Интернет-ресурсах, в общественном транспорте, проведение лекций в образовательных организациях и т.п.).

В результате проводимой работы по снижению неформальной занятости по информации УФНС по Хабаровскому краю сумма дополнительных поступлений налогов и страховых взносов за счет оформления трудовых отношений и повышения заработной платы составила в 2018 году: 672 млн. руб. (в том числе НДФЛ – 196 млн. руб., страховых взносов – 476 млн. руб.), в 2019 году: 388,5 млн. руб. (в том числе НДФЛ – 120,6 млн. руб., страховых взносов – 267,9 млн. руб.).

РЕШИЛИ:

2.1. Рекомендовать органам исполнительной власти края, органам местного самоуправления продолжить работу по снижению неформальной занятости путем проведения:

- заседаний комиссий по вопросам своевременной и в полном объеме выплате заработной платы, повышения собираемости платежей в бюджет и внебюджетные фонды;
- информационно-разъяснительной работы с работниками и работодателями.

Срок: в течение 2020 г.

2.2. Провести акцию "Хабаровский край – за легальный труд!".

Срок: май 2020 г.

2.3. Комитету по труду и занятости населения Правительства края совместно со сторонами социального партнерства разработать План по проведению акции "Хабаровский край – за легальный труд!".

Срок: до 30 апреля 2020 г.

2.4. Союзу "Хабаровское краевое объединение организаций профсоюзов", региональному объединению работодателей "Союз работодателей Хабаровского края", органами местного самоуправления принять участие в мероприятиях акции "Хабаровский край – за легальный труд!".

Срок: май 2020 г.

3. СЛУШАЛИ:

Анализ несчастных случаев, произошедших на территории Хабаровского края в 2019 году показал, что из 454 страховых несчастных случаев на производстве:

- 387 случаев отнесены к категории легких (85,2 %);
- 53 случая отнесены к категории тяжелых несчастных случаев (11,7 %);
- в 14 случаях в результате несчастного случая наступила смерть застрахованных лиц (3,1 %).

В сравнении с 2018 годом в крае наблюдается снижение общего количества несчастных случаев на производства на 11,7 %.

За счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации работодателем могут быть проведены специальная оценка условий труда, обучение по охране труда, приобретение работникам средств индивидуальной защиты, проведение обязательных периодических медицинских осмотров и иные мероприятия.

В 2018 году сумма средств, направленная на финансирование предупредительных мер, составила 228 млн. рублей, в 2019 году согласованная сумма ассигнований на данные мероприятия возросла на 23,5 % и составила 282 млн. рублей. На 2020 год сумма, возможная к выделению, увеличена и составляет более 305 млн. рублей.

В 2018 году количество страхователей, использующих средства на финансовое обеспечение предупредительных мер, составляло 445, а в 2019 году количество страхователей увеличилось на 40 % и составило 624.

В 2019 году наиболее востребованными были следующие мероприятия:

- приобретение сертифицированных средств индивидуальной защиты. Возмещены расходы 146 страхователям на сумму 196 млн. руб. (70 % всей суммы);
- проведение обязательных периодических медицинских осмотров. Возмещены расходы 259 страхователям на сумму 42 млн. руб. (15 % всей суммы);
- санаторно-курортное лечение работников. Возмещены расходы 12 страхователям на сумму 10 млн. руб. (3,2 % всей суммы);

- проведение специальной оценки условий труда. Возмещение произведено 151 страхователю на сумму 8 млн. руб. (2,9 % всей суммы).

В 2019 году перечень мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, дополнен мероприятием "санаторно-курортное лечение работников не ранее чем за пять лет до достижения ими возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пенсионным законодательством". Для направления работников предпенсионного возраста на санаторно-курортное лечение в 2019 году обратилось 52 страхователя на сумму 16 млн. рублей. (5,7 % всей суммы). В результате оздоровлено 353 работающих предпенсионера (пенсионера) Хабаровского края.

РЕШИЛИ:

3.1. Рекомендовать Хабаровскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации обратиться в Фонд социального страхования Российской Федерации с предложением:

инициировать внесение изменений в Приказ Минтруда России от 10 декабря 2012 г. № 580н в части включения нового мероприятия по приобретению средств защиты от коронавирусной инфекции в рамках финансового обеспечения предупредительных мер;

разрешить возмещение работодателям за счет средств Фонда социального страхования расходов, понесенных на приобретение средств защиты, в целях профилактики коронавирусной инфекции.

Срок – до 25 марта 2020 г.

3.2. Руководителям министерств и иных органов исполнительной власти края:

3.2.1. Организовать в подведомственных (курируемых) организациях работу по предоставлению пакета документов в части использования средств на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников за счет сумм страховых взносов.

Срок – 01 мая 2020 г.

3.2.2. Разместить на официальных сайтах (порталах) информацию о возможности использования частичного финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников за счёт страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Срок – 15 апреля 2020 г.

3.2.3. Рассмотреть вопрос о финансировании предупредительных мер за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации на совещаниях с участием представителей регионального отделения Фонда.

Срок – в течение 2020 г.

3.3. Рекомендовать главам городских округов и муниципальных районов края:

3.3.1. Совместно со специалистами регионального отделения Фонда и его филиалов организовать доведение информации до работодателей о необходимости использования частичного финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников за счёт страховых взносов в 2020 году на семинарах, совещаниях, коллегиях, проводимых с представителями организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований края.

Срок – по графику проведения заседаний коллегий, совещаний на 2020 год.

3.4. Региональному объединению работодателей "Союз работодателей Хабаровского края", Союзу "Хабаровское краевое объединение организаций профсоюзов" довести информацию о возможности частичного финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников за счёт страховых взносов до членов регионального объединения работодателей "Союз работодателей Хабаровского края" и руководителей хозяйствующих субъектов, имеющих профсоюзные организации.

Срок – до 01 мая 2020 г.

3.5. Информацию о выполнении настоящего решения по итогам 2020 года направить ответственному секретарю комиссии до 20 февраля 2021 г.

4. СЛУШАЛИ:

Кононенко Г.А. – о проблемах финансирования "северных" гарантий и компенсаций.

Мартыненко Н.С. – о Неделе охраны труда в Хабаровском крае, о предложениях по внесению изменений в Регламент трехсторонней комиссии.

РЕШИЛИ:

4.1. Информацию принять к сведению.

4.2. Сторонам социального партнерства, органам исполнительной власти края организовать мероприятия в рамках Недели охраны труда в Хабаровском крае согласно утвержденной Программе.

Срок: согласно срокам проведения мероприятий по Программе.

4.3. Дополнить Регламент трехсторонней комиссии пунктом 5.18 следующего содержания:

"5.18. В исключительных случаях, в том числе по вопросам, требующим оперативного принятия решения, по решению координатора комиссии (в его отсутствие – координаторов Сторон) может быть проведено заочное заседание Трехсторонней комиссии.

Проект протокола направляется ответственным секретарем Сторонам комиссии на согласование. Порядок согласования решения заочного заседания членами Трехсторонней комиссии определяется каждой Стороной самостоятельно. Срок согласования, как правило, составляет до трех рабочих дней. Решение по итогам заочного заседания считается принятым, если оно согласовано координаторами Сторон (при отсутствии координатора Стороны – большинством членов Трехсторонней комиссии от Стороны).".

Координатор комиссии, заместитель
Председателя Правительства края –
министр экономического развития
края



В.Д. Калашников

Ответственный секретарь комиссии,
заместитель председателя комитета
по труду и занятости населения
Правительства края



Н.С. Мартыненко