

**Министерством экономического развития Хабаровского края подготовлен краткий обзор результатов реализации института ОРВ за январь – март 2017 года**

**Краткий обзор  
результатов реализации института оценки регулирующего воздействия  
за январь – март 2017 года**

**I. Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов Хабаровского края**

Министерством экономического развития края в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 16.06.2014 № 183-пр за I квартал 2017 г. было подготовлено 28 экспертных заключений об оценке регулирующего воздействия проектов НПА края (далее – экспертное заключение).

В полном объеме процедура ОРВ проведена по 14 проектам нормативного правового акта края (далее – проект акта), в том числе по 4 проектам актов (29 %) были даны отрицательные заключения об ОРВ.

По 14 проектам актов проведена процедура ОРВ в упрощенном режиме<sup>1</sup> (без публичных консультаций), из них по 1 проекту акта (7 %) было подготовлено отрицательное экспертное заключение.

**Структура экспертных заключений об ОРВ проектов НПА края за I квартал 2017 г. (28 экспертных заключений)**



За данный период уполномоченным по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, субъектами предпринимательской деятельности, обще-

<sup>1</sup> Процедура ОРВ в упрощенном режиме проводится в отношении проектов НПА края об утверждении административных регламентов, а также разрабатываемых в целях приведения отдельных положений НПА края в соответствие с федеральными или краевыми актами, не предусматривающих введение, исключение или изменение прав и обязанностей участников регулируемых правоотношений.

ственными организациями в рамках проводимых публичных консультаций предоставлено порядка 23 предложений и замечаний, которые были учтены при подготовке экспертных заключений.

**Особого внимания заслуживают следующие отрицательные экспертные заключения об ОРВ:**

**1. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в государственную программу Хабаровского края "Культура Хабаровского края" утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 28 июня 2012 г. № 216-пр".**

Проект акта направлен на утверждение Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета некоммерческим организациям, включая Хабаровское региональные (краевые) отделения профессиональных творческих союзов, осуществляющим деятельность в области культуры (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях реализации творческих проектов в сфере культуры, которым в том числе устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

При проведении экспертизы качества проведения процедуры ОРВ, Уполномоченным органом установлено, что сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки экспертного заключения, заполнен не в полном объеме, неверно определена степень регулирующего воздействия, а также не содержится расчет выгод и издержек адресатов предлагаемого правового регулирования. Кроме того, в целях учета мнения заинтересованных лиц о возможных последствиях правового регулирования публичные консультации по проекту акта не проведены.

В связи с тем, что представленные регулирующим органом материалы не позволяют в полной мере оценить целесообразность предлагаемого регулирования и процедура ОРВ проведена не в полном объеме, то Уполномоченным органом было подготовлено отрицательное экспертное заключение об ОРВ.

**2. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О Порядке и об условиях предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на реализуемую продукцию животноводства и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Хабаровского края".**

Проектом акта предусматривается утверждение Порядка и условий предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на реализуемую продукцию животноводства в рамках реализации мероприятия подпрограммы "Развитие подотрасли животноводства", направленного на увеличение объемов производства продукции животноводства (яйцо куриное пищевое, яйцо перепелиное, мясо птицы, мясо свиней).

При рассмотрении проекта акта уполномоченным органом было выявлено положение, обязывающее субъектов предпринимательской деятельно-

сти предоставлять справки об отсутствии у заявителя задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, которые могут быть получены в порядке межведомственного электронного взаимодействия.

Уполномоченным органом на основании статистических данных, в соответствии с методикой оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденной распоряжением министерства экономического развития Хабаровского края от 20 сентября 2016 г. № 91 рассчитаны дополнительные трудовые затраты, которые понесет сельскохозяйственный товаропроизводитель в связи с установлением данной обязанности по предоставлению справок об отсутствии у заявителя задолженности:

а. Сумма дополнительных трудовых затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей края, производящих яйцо (куриное пищевое, перепелиное), ежегодно составит 30 264,86 рубля.

б. Сумма дополнительных трудовых затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей края, производящих мясо (птицы, свиней), ежегодно составит 4203,45 рубля.

По итогам проведения Уполномоченным органом экспертизы проекта акта был сделан вывод о наличии положений необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности и приводящих к возникновению необоснованных расходов и подготовлено отрицательное экспертное заключение.

### **3. Поправки к проекту закона Хабаровского края № ЗП-VI-253 "О внесении изменений в Закон Хабаровского края "Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае".**

Поправками предлагается ввести ограничение продажи алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени в стационарных торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам. По данным разработчика, ночной режим розничной продажи алкогольной продукции порождает многочисленные жалобы жителей жилых домов на шум в ночное время, нарушения общественного порядка возле домов, на прилегающих территориях.

В рамках публичных консультаций по поправкам поступило 23 замечаний и предложений от представителей экспертного сообщества: предпринимателей, общественных организаций, уполномоченного по защите прав предпринимателей и органов местного самоуправления, которые были учтены при подготовке экспертного заключения.

По результатам проведения ОРВ уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение, в котором сделаны выводы о нецелесообразности введения предлагаемого поправками регулирования по следующим основаниям:

- не представлена информация, подтверждающая факт наличия выявленной разработчиком проблемы как в иных муниципальных образованиях края, так и в целом по Хабаровскому краю, в том числе, сведения о количестве жалоб о нарушении общественного порядка, данные министерства внутренних дел;

- отсутствует экономическая оценка последствий принятия предлагаемых ограничений: не посчитаны издержки потенциальных адресатов регулирования, не учтены риски сокращения числа организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги общественного питания, снижения налоговых и неналоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- не проведен анализ возможности достижения поставленных целей, а именно, обеспечение общественного порядка посредством введения запрета только на продажу алкогольной продукции, а не на употребление алкогольной продукции;

- не проведен анализ действующих механизмов по обеспечению общественного порядка возле домов, на прилегающих территориях.

Кроме того, поправки способствуют нарушению принципов конкуренции, а также могут оказать общее негативное влияние на развитие отрасли в части развития нелегального рынка розничной торговли алкогольной продукцией, в том числе, контрафактного и суррогатного, а, следовательно, формирование угрозы жизни и здоровью населения, сокращение легальных оборотов алкогольной продукции.

**4. Проект постановления Губернатора Хабаровского края "Об утверждении Административного регламента предоставления Правительством Хабаровского края государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельных участков в границах земель лесного фонда".**

Проектом акта предусматривается утверждение Административного регламента, определяющего сроки и последовательность действий (административных процедур) при осуществлении полномочий по предварительному согласованию предоставления земельных участков в границах земель лесного фонда.

При проведении анализа предлагаемого регулирования Уполномоченным органом установлено, что в настоящее время порядок предоставления государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельного участка в границах земель лесного фонда на территории Хабаровского края уже установлен административным регламентом, утвержденным постановлением Губернатора Хабаровского края от 24 января 2017 г. № 5 (далее – действующий административный регламент).

Предметы регулирования Административного регламента по предварительному согласованию предоставления земельных участков и действующего административного регламента, частично совпадают, поэтому в целях недопущения ухудшения условий осуществления предпринимательской и инве-

стиционной деятельности, уполномоченным органом сделан вывод о необходимости разграничения предметов регулирования данных административных регламентов.

Поскольку проект акта содержит положения, способствующие ухудшению условий осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, ввиду непрозрачности административных процедур и неопределенности порядка предоставления государственной услуги по предварительному согласованию предоставления земельного участка в границах земель лесного фонда на территории Хабаровского края уполномоченным органом подготовлено отрицательное экспертное заключение.

**С заключениями об ОРВ по проектам актов, а также с итогами экспертизы можно ознакомиться на Региональном портале об ОРВ ([regulation.khv.gov.ru](http://regulation.khv.gov.ru)) или на официальном сайте министерства экономического развития края в разделе "Оценка регулирующего воздействия" по адресу:**

**(<https://minec.khabkrai.ru/Deyatelnost/Ocenka-reguliruyuschego-vozdjstviya/Normativnye-pravovye-akty>)**