

Министерством экономического развития Хабаровского края подготовлен краткий обзор результатов проведения процедуры ОРВ за 2015 года

Краткий обзор результатов процедуры оценки регулирующего воздействия за 1 квартал 2016 года

Министерством экономического развития края в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 16.06.2014 № 183-пр в 1 квартале 2016 г. было подготовлено 37 экспертных заключений об оценке регулирующего воздействия проектов НПА края (далее – экспертное заключение).

В полном объеме процедура ОРВ проведена по 20 проектам нормативного правового акта края (далее – проект акта), в том числе по 4 проектам актов (20 %) были даны отрицательные заключения об ОРВ.

По 17 проектам актов проведена процедура ОРВ в упрощенном режиме¹ (без публичных консультаций), из них по 1 проекту акта (6 %) было подготовлено отрицательное экспертное заключение.

Структура экспертных заключений об ОРВ проектов НПА края за I квартал 2016 г. (37 экспертных заключений)



¹ Процедура ОРВ в упрощенном режиме проводится в отношении проектов НПА края об утверждении административных регламентов, а также разрабатываемых в целях приведения отдельных положений НПА края в соответствие с федеральными или краевыми актами, не предусматривающих введение, исключение или изменение прав и обязанностей участников регулируемых правоотношений.

За данный период уполномоченным по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, субъектами предпринимательской деятельности, общественными организациями предоставлено более 20 мнений по проектам актов, 15 из них – это предложения и замечания. В ходе доработки проектов актов 7 предложений и замечаний были учтены.

Особого внимания заслуживают следующие экспертные заключения об ОРВ:

1. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О порядке установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок" разработан министерством промышленности и транспорта Хабаровского края в целях реализации полномочия субъекта Российской Федерации, предоставленного статьей 12 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

При рассмотрении проекта акта уполномоченным органом выявлены положения, требующие дополнительного обоснования предлагаемого правового регулирования. Так, проектом акта предусматривалось установление минимальной разницы в расписаниях в 10 и 20 минут для пригородных и междугородных маршрутов соответственно между временем отправления транспортных средств по устанавливаемому или изменяемому маршруту и временем отправления транспортных средств по ранее установленному маршруту в случае, если один или несколько участков устанавливаемого или изменяемого маршрута совпадают с участками ранее установленного маршрута. Проектом акта устанавливался шестидесятидневный срок рассмотрения заявления об установлении (изменении) маршрута регулярных перевозок. При этом в проекте акта не содержится информация о действиях регулирующего органа, проводимых в шестидесятидневный период.

Также в проекте акта были выявлены:

- неопределенность предлагаемых административных процедур, заключающаяся в отсутствии информации о виде правового акта, закрепляющего решение об установлении (изменении) маршрута регулярных перевозок, форме направления инициатору уведомления об установлении (изменении) маршрута регулярных перевозок,

- необходимость дополнения проекта акта положениями, закрепляющими механизм отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Проект акта был доработан по замечаниям уполномоченного органа. Регулирующим органом проведена повторная процедура ОРВ по доработанному проекту акта. По итогам повторного рассмотрения проекта акта подготовлено положительное экспертное заключение.

1. Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Хабаровском крае" разработан министерством промышленности и транспорта края в целях реализации полномочия субъекта Российской Федерации, предоставленного статьей 12 Федерального закона. № 220-ФЗ.

2. В результате анализа проекта акта и замечаний некоммерческого партнерства "Ассоциация пассажирских перевозчиков города Хабаровска" уполномоченным органом было выявлено ограничение физических и юридических лиц для участия в деятельности по совершенствованию системы регулярных перевозок на территории края, поскольку обязательный сбор предложений при подготовке документа планирования предусмотрен регулирующим органом только от органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления края.

Также была выявлена необходимость расширения перечня информации, включаемой в документ планирования, за счет сведений, отражающих реализацию полномочий Правительства Хабаровского края в сфере организации регулярных перевозок. Целесообразность корректировки перечня информации, включаемой в документ планирования подтверждается анализом полномочий субъекта Российской Федерации, установленных Федеральным законом № 220-ФЗ, а также анализом аналогичных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В ходе подготовки экспертного заключения об ОРВ было проведено рабочее совещание с участием представителей уполномоченного и регулирующего органа, по результатам которого проект акта был доработан с учетом замечаний эксперта и уполномоченного органа. По итогам проведения процедуры ОРВ по проекту акта подготовлено положительное экспертное заключение.

3. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О Порядке формирования и ведения реестра негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в Хабаровском крае" разработан министерством социальной защиты населения края.

В результате анализа проекта акта была выявлена избыточная обязанность для организаций по предоставлению в рамках пакета документов для включения в реестр негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, сведений о государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также сведений о наличии лицензии на осуществление дея-

тельности, подлежащей лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе подготовки экспертного заключения об ОРВ проект акта был доработан регулирующим органом, избыточные обязанности были исключены. Уполномоченным органом подготовлено положительное экспертное заключение по проекту акта.

4. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Положение о предоставлении права пользования участками недр местного значения на территории Хабаровского края, утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 17 мая № 54-пр" разработан министерством природных ресурсов Хабаровского края в соответствии с заключением от 25 ноября 2015 г. № 05.3-06/3 по итогам проведенной уполномоченным органом экспертизы действующего нормативного правового акта.

Регулирующим органом уточнены отдельные нормы постановления, регламентирующие порядок прохождения административных процедур, определены случаи, при которых заявитель имеет право на возврат оплаченной суммы сбора за участие в аукционе, актуализированы отдельные нормы в соответствии с федеральным законодательством по организации и проведению аукционов, а также по требованию предоставления документов.

5. Министерством строительства Хабаровского края разработан проект приказа министерства по внесению изменений в Административные регламенты предоставления государственных услуг по выдаче разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию.

В результате анализа проекта акта были выявлены признаки непрозрачности отдельных административных процедур. В связи с этим, уполномоченным органом было указано разработчику на необходимость уточнения положений административного регламента в части определения органа исполнительной власти края, который осуществляет продление срока действия разрешения на строительство объектов культурного наследия, а также внесение изменений в разрешение на строительство объектов культурного наследия.

Проект акта был доработан с учетом данных замечаний, и уполномоченным органом было дано положительное экспертное заключение об ОРВ.

С отрицательными заключениями об ОРВ по проектам актов можно ознакомиться на Региональном портале об ОРВ (regulation.khv.gov.ru) или на официальном сайте министерства экономического развития края в разделе "Оценка регулирующего воздействия" (minec.khabkrai.ru/content/orv-proektov-mpa-habarovskogo-kрая).