

Министерством экономического развития Хабаровского края подготовлен краткий обзор результатов реализации института ОРВ за 9 месяцев 2016 года

**Краткий обзор
результатов реализации института оценки регулирующего воздействия
за 9 месяцев 2016 года**

I. Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов Хабаровского края

Министерством экономического развития края в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 16.06.2014 № 183-пр за 9 месяцев 2016 г. было подготовлено 113 экспертных заключений об оценке регулирующего воздействия проектов НПА края (далее – экспертное заключение).

В полном объеме процедура ОРВ проведена по 68 проектам нормативного правового акта края (далее – проект акта), в том числе по 15 проектам актов (22 %) были даны отрицательные заключения об ОРВ.

По 45 проектам актов проведена процедура ОРВ в упрощенном режиме¹ (без публичных консультаций), из них по 5 проектам акта (11 %) были подготовлены отрицательные экспертные заключения.

Структура экспертных заключений об ОРВ проектов НПА края за 9 месяцев 2016 г. (113 экспертных заключений)



¹ Процедура ОРВ в упрощенном режиме проводится в отношении проектов НПА края об утверждении административных регламентов, а также разрабатываемых в целях приведения отдельных положений НПА края в соответствие с федеральными или краевыми актами, не предусматривающих введение, исключение или изменение прав и обязанностей участников регулируемых правоотношений.

За данный период уполномоченным по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, субъектами предпринимательской деятельности, общественными организациями в рамках проводимых публичных консультаций предоставлено порядка 60 мнений по проектам актов, 52 из них – это предложения и замечания. В ходе доработки проектов актов 19 предложений и замечаний были учтены.

Особого внимания заслуживают следующие экспертные заключения об ОРВ:

1. Проект приказа управления ветеринарии Правительства Хабаровского края "Об утверждении административного регламента предоставления управлением ветеринарии Правительства Хабаровского края государственной услуги "Выдача заключений о соответствии размещения предприятий по производству и хранению продуктов животноводства действующим ветеринарным нормам и правилам при предоставлении земельного участка под строительство таких предприятий".

Проект акта предусматривает, что наличие проведенного обследования земельного участка на соответствие действующим ветеринарным нормам и правилам при предоставлении под строительство предприятий по производству и хранению продуктов животноводства является обязательным условием предоставления государственной услуги. Данная услуга должна быть предоставлена заявителю до момента его обращения в регулирующий орган для получения государственной услуги и не входит в состав административных процедур по предоставлению государственной услуги.

В проекте акта не содержится информация об источнике финансирования услуги по обследованию земельного участка. Однако в сводном отчете регулирующим органом указано, что данная услуга будет оказываться за счет заявителя, и ее стоимость будет составлять от 1 187 рублей до 195 240 рублей на одного заявителя.

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" предусмотрено, что услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, оказываются за счет средств заявителя только в случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. Регулирующим органом соответствующим образом **не обоснована правомерность предоставления услуги** по обследованию земельного участка на соответствие действующим ветеринарным нормам и правилам при предоставлении под строительство предприятий по производству и хранению продуктов животноводства **за счет средств заявителя.**

Кроме того, анализ региональных нормативных правовых актов показывает, что в субъектах Российской Федерации, в которых утверждены административные регламенты предоставления государственной услуги по выдаче заключения при предоставлении земельного участка под строительство о соответствии размещения предприятий по производству и хранению продуктов животноводства действующим ветеринарным нормам и правилам (Калининградская, Пензенская, Рязанская области, Забайкальский край, Республика Мордовия), услуга по обследованию земельного участка на соответствие действующим ветеринарным нормам и правилам при размещении на нем предприятий по производству и хранению продуктов животноводства включена в государственную услугу и предоставляется уполномоченным органом государственной власти без привлечения средств заявителя.

Таким образом, поскольку проектом акта устанавливаются необоснованные расходы для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности уполномоченным органом подготовлено отрицательное экспертное заключение.

2. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О порядке и об условиях предоставления отдельных мер государственной поддержки, направленных на создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов" разработан министерством сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий края.

Проектом акта устанавливаются особенности предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам, действующим на территории Хабаровского края.

В результате проведения процедуры ОРВ было выявлено, что **проект акта вводит избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.**

Проектом акта предполагается обязательное предоставление заявителем копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица или свидетельства о постановке на учет в налоговом органе на территории края, заверенного подписью председателя и печатью сельскохозяйственного потребительского кооператива. Однако данная информация может быть получена регулирующим органом в полном объеме самостоятельно посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Кроме того, для получения государственной поддержки необходимо также предоставления документов, подтверждающих соответствие сельскохозяйственного потребительского кооператива критериям среднего, малого либо микропредпринимательства в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации". Анализ нормативных правовых актов, во исполнение которых разработан проект, показал, что предоставление грантов и субсидий сельскохозяйственным кооперативам не связано с их принадлежностью к какой-либо категории субъектов малого и среднего предпринимательства. Информация о принадлежности организации к катего-

рии субъектов малого и среднего предпринимательства находится в открытом доступе на официальном сайте Федеральной налоговой службы.

Также ряд критериев отбора заявителей для предоставления государственной поддержки, устанавливаемых проектом акта, необоснованно ставит в неравное положение сельскохозяйственные потребительские кооперативы в зависимости от их территориальной принадлежности, направления деятельности, срока окупаемости и других критериев. **Это создает дискриминационные условия для отдельных категорий субъектов предпринимательской деятельности, что способствует ограничению конкуренции.**

По проекту акта подготовлено отрицательное экспертное заключение об ОРВ, после чего проект акта был доработан регулирующим органом и повторно размещен для проведения публичных консультаций. По доработанному проекту акта подготовлено положительное экспертное заключение об ОРВ.

3. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О предоставлении субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на проведение мероприятий по оздоровлению крупного рогатого скота от лейкоза в 2016 году" разработан министерством сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий края.

Проектом акта устанавливаются особенности предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края, осуществляющим деятельность в сфере молочного животноводства, на проведение мероприятий по оздоровлению крупного рогатого скота от лейкоза в 2016 году.

В результате проведения процедуры ОРВ было выявлено, что **проект акта вводит избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности в части установления сжатых сроков выполнения соответствующих действий для заявителей при относительно свободных сроках осуществления действий регулирующим органом.**

Так, например, срок направления заявителем подписанного соглашения в регулирующий орган составляет 2 рабочих дня, что может явиться барьером при получении субсидии для заявителей из отдаленных районов Хабаровского края. Кроме того, короткий срок приема документов на получение субсидии при значительном объеме обязательных для предоставления документов может привести к невозможности своевременной подачи заявителем соответствующих документов и, как следствие, к сокращению количества получателей субсидии.

В ходе подготовки экспертного заключения Уполномоченным органом было проведено рабочее совещание, по результатам которого проект акта был доработан регулирующим органом. По доработанному проекту акта подготовлено положительное экспертное заключение.

4. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменения в Порядок предоставления социальных услуг на

дому получателям социальных услуг поставщиками социальных услуг в Хабаровском крае, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 31 октября 2014 г. № 417-пр".

Проектом акта предусматривается дополнение стандарта предоставления социальных услуг на дому получателям социальных услуг поставщиками социальных услуг в Хабаровском крае новой срочной социальной услугой по содействию в получении технических средств реабилитации, предусмотренных перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, и (или) средств реабилитации, предусмотренных перечнем, утвержденным Губернатором края.

В результате проведения процедуры ОРВ была выявлена **несогласованность отдельных положений в проекте акта**. Так, проектом акта устанавливалось в части описания срочной социальной услуги, что одна услуга – это одна консультация, оформление одного документа. Однако, оценка результатов предоставления срочной социальной услуги складывается из оформления документов и получения средств реабилитации в результате взаимодействия с поставщиком социальной услуги. Таким образом, уполномоченным органом было установлено несоответствие заявленного регулирующим органом содержания социальной услуги с результатом её предоставления.

Кроме того, уполномоченным органом было рекомендовано регулирующему органу при определении показателей качества предоставления срочной социальной услуги руководствоваться приказом Минтруда России от 24 ноября 2014 г. N 939н "Об утверждении примерного порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому" № 939н, в соответствии с которым используются следующие критерии показателей:

1) **полнота предоставления социальной услуги** в форме социального обслуживания на дому, в том числе с учетом объема предоставляемых социальных услуг, сроков предоставления социальных услуг, иных критериев, позволяющих оценить полноту предоставления социальных услуг;

2) **своевременность предоставления социальной услуги**, в том числе с учетом степени нуждаемости получателя социальных услуг;

3) **результативность (эффективность) предоставления социальной услуги** (улучшение условий жизнедеятельности получателя социальных услуг).

В ходе подготовки экспертного заключения уполномоченным органом было проведено рабочее совещание, по итогам которого проект акта регулирующим органом был доработан и направлен в адрес уполномоченного органа. По доработанному проекту акта подготовлено положительное экспертное заключение.

5. Проект постановления Губернатора Хабаровского края "О внесении изменений в Административный регламент управления лесами Правительства Хабаровского края по предоставлению государственной услуги "Проведение государственной экспертизы проектов освоения ле-

сов", утвержденный постановлением Губернатора Хабаровского края от 19 июля 2012 г. № 73".

Проект акта разработан управлением лесами Правительства края в целях уточнения положений Административного регламента, в том числе, в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 89 Лесного кодекса, введенным Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. № 455-ФЗ и вступающим в силу с 01 октября 2016 г., определяющим предельные сроки проведения государственной или муниципальной экспертизы:

- проекта освоения лесов - не более чем 30 дней со дня его поступления;

- изменений проекта освоения лесов, подготовленных на основании акта лесопатологического обследования - не более чем 10 рабочих дней со дня их поступления.

Вместе с тем, в действующей редакции Административного регламента сохранена норма, обеспечивающая возможность в зависимости от содержания проекта освоения лесов, продлить срок проведения экспертизы до 10 дней. Данная норма закреплена в приказе Рослесхоза от 22 декабря 2011 г. №545 "Об утверждении Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов".

Учитывая, что возможность продления срока проведения государственной и муниципальной экспертизы в настоящее время противоречит нормам Лесного кодекса, то уполномоченным органом в **отрицательном экспертном заключении сделан вывод о необходимости доработки проекта акта в целях исключения положений, способствующих увеличению сроков предоставления государственной услуги.**

Проект акта был доработан регулирующим органом и при рассмотрении повторно направленного пакета документов уполномоченным органом было дано положительное экспертное заключение.

6. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О предоставлении субсидий из краевого бюджета управляющим компаниям и резидентам территорий опережающего социально-экономического развития Хабаровского края".

Проект акта разработан в целях обеспечения осуществления функций по управлению ТОСЭР и размещения (строительства, реконструкции) объектов инфраструктуры ТОСЭР посредством предоставления финансового возмещения соответствующих затрат дочерним обществам управляющих компаний, резидентам ТОСЭР. Механизмы финансирования строительства объектов инфраструктуры ТОСЭР рассматривались на совещании под председательством Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока. Так, Правительству края было поручено в приоритетном порядке проработать возможность предоставление субсидий резидентам ТОСЭР на компенсацию понесенных затрат при строительстве объектов инфраструктуры ТОСЭР

По первоначальной редакции было получено **отрицательное экспертное заключение об ОРВ**. В ходе рабочих совещаний, проведенных регулирующим и уполномоченным органом, проект акта был доработан. Регулирующим органом уточнены положения, устанавливающие порядок проведения отбора и его критерии, требования по предоставлению документов, порядок определения объема субсидии.

В отношении доработанного проекта акта были проведены дополнительные публичные консультации с непосредственными адресатами. Кроме того, регулирующим органом определена в сводном отчете актуальность предлагаемого регулирования. Так, по данным регулирующего органа, 34 компании подали заявки в управляющую компанию на получение статуса резидента. Заключено 15 соглашений об осуществлении деятельности на ТОСЭР, которым присвоен статус резидентов ТОСЭР. Общий объем заявленных инвестиций по всем проектам, намеченным к реализации в ТОСЭР, составляет более 43,0 млрд. рублей. Предполагается создание более семи тысяч новых рабочих мест.

По итогам рассмотрения повторно представленного проекта акта уполномоченным органом выдано положительное экспертное заключение.

7. Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Положение о порядке и об условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 31 августа 2015 г. № 276-пр".

При рассмотрении проекта акта уполномоченным органом выявлено, что Положение и проект акта **содержат избыточные нормы регулирования** при установлении условий размещения объекта в части запрета лицу, получившему разрешение, право на строительство или реконструкцию объектов капитального строительства на используемых им землях или земельных участках.

В период подготовки экспертного заключения от АО "ДРСК" поступило письмо, в котором указано на противоречие предлагаемой регулирующим органом редакции проекта акта и части 10 статьи 40 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (далее - Федеральный закон), вступающей в силу 01 января 2017 года. Согласно Федеральному закону государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав на Объекты осуществляется на основании технического плана таких объектов недвижимости и документа, подтверждающего в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации возможность размещения таких созданных сооружений, а также соответствующих объектов незавершенного строительства без предоставления земельного участка или установления сервитута.

Уполномоченным органом в отрицательном экспертном заключении была поддержана позиция АО "ДРСК", а также сделан вывод о недостаточном обосновании регулирующим органом целесообразности внесения изменений, предусмотренных проектом акта.

С заключениями об ОРВ по проектам актов, а также с итогами экспертизы можно ознакомиться на Региональном портале об ОРВ (regulation.khv.gov.ru) или на официальном сайте министерства экономического развития края в разделе "Оценка регулирующего воздействия" по адресу:

(<https://minec.khabkrai.ru/Deyatelnost/Ocenka-reguliruyuschego-vozdjestviya/Normativnye-pravovye-akty>)