

**ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

ПРОТОКОЛ

7 июля 2021 г.

№ 5

г. Хабаровск

Председательствующий: Калашников В.Д.
Присутствовали: 49 чел. (очно-дистанционный формат)

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О развитии пенсионного законодательства и роли работодателя в формировании и реализации пенсионных прав граждан на современном этапе.

Докладчик: Андрусенко Е.Э.

2. О ходе реализации комплекса мер по восстановлению численности занятого населения на рынке труда Хабаровского края и поддержке бизнеса в условиях введения ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Докладчики: Виноградов К.И., Рехтина Н.А., Степашко А.А.

3. О совершенствовании процедур организации практической подготовки обучающихся вузов в организациях края и реализации мер социальной поддержки молодых специалистов для привлечения и закрепления на предприятиях края. Об обеспечении комфортной среды, направленной на обеспечение содействия занятости и трудоустройству выпускников образовательных учреждений, имеющих инвалидность.

Докладчики: Дьякова М.А., Шадуя Е.В.

4. О мерах, принимаемых работодателями края, по стимулированию прохождения работниками вакцинации от COVID-19.

Докладчик: Чеп В.В.

1. СЛУШАЛИ:

Всеобщая цифровизация, ситуация с пандемией ускорила переход на цифровые технологии и онлайн-сервисы и изменила модель оказания услуг Пенсионным фондом России (далее – ПФР). В настоящее время для получения большинства государственных услуг достаточно регистрации на портале Госуслуг.

ПФР предоставляется более 60 услуг в электронном виде, которые оказываются путем подачи гражданином заявления на портале Госуслуг или в личном кабинете на сайте ПФР, без необходимости приложения документов.

Услуга по назначению страховых пенсии предоставляется на основании сведений, имеющих в информационных базах данных ПФР, переданных работодателями в соответствии с требованиями действующего законодательства. На основании сведений о стаже и заработной плате, иных нестраховых периодах, например, периодах ухода за ребенком, определяется индивидуальный пенсионный коэффициент и другие параметры.

Реализация гражданами пенсионных прав в полном объеме и в короткие сроки после обращения за установлением пенсии напрямую зависит от работодателя.

В настоящее время не у всех граждан индивидуальный лицевой счет является "полным", отсутствуют сведения о трудовой деятельности за период до 01.01.2002. В Хабаровском крае более 3 тыс. индивидуальных лицевых счетов работающих граждан, в которых нет информации о стаже.

Пополнение недостающими сведениями возможно при поддержке работодателей через предоставление в ПФР соответствующих форм персонифицированного учета либо передачу копий документов о трудовой деятельности до 2002 года.

Следует продолжить практику совместной работы территориальных органов ПФР и работодателей, которая позволит обеспечить своевременность и полноту учета пенсионных прав граждан, необходимых при установлении пенсии и иных социальных выплат.

РЕШИЛИ:

1.1. Рекомендовать Отделению ПФР по Хабаровскому краю и ЕАО подготовить информационный материал для работодателей края о передаче сведений о трудовой деятельности работников в ПФР, в том числе за период работы до 2020 г.

Срок: до 01.09.2021.

1.2. Региональным объединениям работодателей "Союз работодателей Хабаровского края", "ОПОРА МСБ Хабаровского края", Союзу "Хабаровское краевое объединение организаций профсоюзов" распространить информационный материал ПФР среди членских организаций, разместить на официальных сайтах.

Срок: до 01.10.2021.

1.3. Рекомендовать работодателям края продолжить взаимодействие с ПФР по актуализации индивидуальных лицевых счетов в целях обеспечения пенсионных прав работников в полном объеме.

Срок: постоянно.

1.4. Союзу "Хабаровское краевое объединение организаций профсоюзов":

1.4.1. Организовать при содействии специалистов ПФР проведение семинаров по проблемным вопросам обеспечения пенсионных прав работников, в том числе по передаче в электронном виде сведений об осуществлении трудовой деятельности.

Срок: II полугодие 2021 г.

1.4.2. Осуществлять профсоюзный контроль за исполнением обязанностей работодателей по соблюдению пенсионных прав работников.

2. СЛУШАЛИ:

Распоряжением Правительства края от 27.01.2021 № 5-рп утвержден Комплекс мер по восстановлению численности занятого населения на рынке труда края в 2021 году (далее – Комплекс мер). Реализация мероприятий Комплекса мер направлена на сохранение показателя численности занятого населения в крае, достигнутого по итогам 2020 года (692,6 тыс. человек).

Охват участников Комплекса мер в 2021 году составляет 10 585 человек, из них запланировано к трудоустройству 8 888 человек.

Основные мероприятия Комплекса мер сформированы адресно под каждую целевую группу безработных граждан и включают в себя:

- содействие самозанятости безработных граждан;
- поддержку предпринимательской инициативы безработных граждан, в том числе создание крестьянских (фермерских) хозяйств;

- обеспечение предоставления комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг самозанятым гражданам в Центре "Мой Бизнес";
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан под кадровую потребность работодателей (инвесторов) края;
- развитие системы социального контракта (поиск работы; прохождение профессионального обучения и (или) дополнительного профессионального образования; осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; ведение личного подсобного хозяйства);
- модернизацию службы занятости через внедрение новой модели работы по принципу индивидуального сопровождения клиентов;
- стимулирование работодателей к трудоустройству безработных граждан.

В результате принимаемых в 2021 году комплексных мер в крае по состоянию на 30.06.2021:

- численность занятого населения за март – май 2021 г. составила 692,0 тыс. человек;
- численность зарегистрированных безработных граждан с октября 2020 г. снизилась в 3,5 раза;
- мероприятиями Комплекса мер за январь – май 2021 г. охвачено 2 588 человек, из них 1 705 человек обеспечены работой.

В Хабаровском крае физическим лицам, самозанятым гражданам, субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), осуществляющим (планирующим осуществлять) предпринимательскую деятельность на территории края предоставляется поддержка.

В крае действует Центр оказания услуг "Мой бизнес", предоставляющий комплекс услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП и физическим лицам, заинтересованным начать предпринимательскую деятельность.

Субъекты МСП, запись о которых содержится в Едином реестре субъектов МСП, могут воспользоваться льготным микрофинансированием от МКК "Фонд поддержки малого предпринимательства Хабаровского края" до 3 млн. рублей под ставку не выше ключевой ставки Центрального Банка России (5,5 %). Реализуется уникальная программа "Старт" для начинающего бизнеса.

Для субъектов МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", осуществляющих деятельность на территориях Аяно-Майского, Охотского и Тугуро-Чумиканского муниципальных районов края установлена пониженная процентная ставка $\frac{1}{2}$ ключевой ставки на дату заключения договора.

Малый и средний бизнес в крае может воспользоваться услугами Гарантийного фонда, если собственного залогового обеспечения не хватает для получения банковского кредита, оформления займа или лизинговой сделки (максимальная сумма поручительства Гарантийного фонда – 20 млн. рублей, вознаграждение за поручительство для всех субъектов МСП установлено на минимальном уровне – 0,5 % годовых от суммы поручительства).

РЕШИЛИ:

2.1. Комитету по труду и занятости населения Правительства края:

2.1.1. Совместно с соисполнителями Комплекса мер продолжить реализацию мероприятий Комплекса мер, обеспечив сохранение к IV кварталу 2021 г.

численности занятых в экономике региона, достигнутой по итогам 2020 года, а именно 692,6 тыс. человек.

Срок: 01.12.2021.

2.1.2. Направить обращение в Минтруд России с предложением по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 362 "О государственной поддержке в 2021 году юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при трудоустройстве безработных граждан" в части исключения критерия при трудоустройстве граждан об обязательной регистрации в качестве безработного на 1 января 2020 г.

Срок: до 15.07.2021.

2.2. Министерству промышленности края в связи с вступлением в действие с 1 января 2022 г. полного запрета на экспорт необработанных и грубо обработанных лесоматериалов хвойных и ценных лиственных пород сформировать прогноз высвобождения работников предприятий лесной промышленности края.

Срок: 23.07.2021.

2.3. Комитету по труду и занятости населения Правительства края совместно с министерством промышленности края на основании прогноза высвобождения работников предприятий лесной промышленности края выработать меры по сохранению занятости работников, находящихся под риском увольнения.

Срок: 01.10.2021.

3. СЛУШАЛИ:

1. Об организации практической подготовки обучающихся вузов

В соответствии с Приказом Минобрнауки РФ и Минпросвещения РФ от 05.08.2020 № 885/390 практическая подготовка обучающихся в рамках освоения образовательных программ бакалавриата, специалитета и магистратуры может проводиться в профильных организациях (профильных структурных подразделениях организаций) не только при реализации практики, но и учебных предметов, курсов, дисциплин или иных компонентов образовательных программ, предусмотренных учебным планом подготовки кадров высшей квалификации. Цель практической подготовки – формирование, закрепление и развитие практических навыков и компетенций обучающихся по профилю соответствующей образовательной программы.

Организация практической подготовки обучающихся ФГБОУ ВО "Тихоокеанский государственный университет" (далее – ТОГУ) на базе профильных организаций осуществлялась на основе договоров о комплексном сотрудничестве или договоров на организацию практики обучающихся. С сентября 2020 года Минобрнауки РФ расширило перечень обязательств профильной организации, как участника образовательного процесса по проведению практической подготовки обучающихся. Это обстоятельство привело к необходимости массового перезаключения договоров. По состоянию на июнь 2021 года ТОГУ перезаключено долгосрочных договоров со 100 организациями, министерствами и ведомствами, работающими на территории Хабаровского края (ранее действовало свыше 500 долгосрочных договоров).

Анализ данных организации всех видов практик обучающихся ТОГУ за период 2017-2019 гг., показывает, что только 32,5 % обучающихся всех уровней подготовки направляются для прохождения практики в профильные организации, 67,5% обучающихся проходят практику на базе структурных подразделений университета, преимущественно на выпускающих кафедрах.

Одним из возможных путей решения проблемы привлечения молодых специалистов в организации и предприятия края, закрепления выпускников вузов в регионе может явиться целевое обучение кадров, реализуемое в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2020 № 1681 "О Целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования". Вместе с тем, количество обучающихся в ТОГУ по целевому набору с каждым годом имеет тенденцию к снижению. За последние три года на рынок труда вышло 105 выпускников-целевиков, 57% из которых составляли выпускники педагогических направлений подготовки.

2. О мерах социальной поддержки молодых специалистов

В Хабаровском крае реализуется около 20 мер поддержки студентов и молодых специалистов, предусмотренных федеральными и краевыми правовыми актами, в том числе:

для студентов:

- подготовка специалистов с высшим образованием для учреждений социальной сферы края за счет средств краевого бюджета на договорной основе (образовательный кредит) на условиях срочности и возвратности;

- стипендия студентам, обучающимся по программам среднего профессионального образования по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета;

- предоставление адресной помощи для частичной компенсации затрат по проезду на общественном пассажирском транспорте студентам из малоимущих семей, обучающимся по очной форме в профессиональных образовательных организациях, в отношении которых Хабаровский край выступает учредителем;

- предоставление бесплатного питания, комплекта одежды и обуви студентам, обучающимся за счет бюджетных ассигнований в краевых государственных профессиональных образовательных организациях по программам подготовки квалифицированных рабочих и служащих;

для молодых специалистов:

- ускоренный порядок начисления процентной надбавки за стаж работы в особых климатических условиях (в некоторых организациях – установление максимальной надбавки с первого дня работы);

- предоставление сберегательного капитала специалистам, прибывшим для работы в учреждения социальной сферы края, имеющие наиболее острую кадровую потребность и расположенные в отдаленных и труднодоступных муниципальных районах края;

- компенсация стоимости коммунальных услуг специалистам учреждений здравоохранения, социального обслуживания, ветеринарной службы, культуры и искусства, учреждений дополнительного образования, проживающим в сельской местности и рабочих поселках;

для педагогических работников:

- выплата единовременного пособия в размере восьми должностных окладов при поступлении на работу на педагогические должности впервые;

- выплата повышающего коэффициента в размере 25% к окладам специалистов, работающих в образовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах;

- выплата в течение первых трех лет работы повышающего коэффициента в размере 35% ставки заработной платы (должностного оклада) работникам краевых государственных организаций, подведомственных министерству образования и науки края; и другие меры поддержки.

3. Об обеспечении занятости выпускников, имеющих инвалидность

В системе среднего профессионального образования края обучается около 1 000 инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ). Выпуск обучающихся в профессиональных образовательных организациях (далее – ПОО) из числа инвалидов и лиц с ОВЗ по рабочим профессиям и специальностям среднего звена в 2020 году составил 377 человек. Ожидаемый выпуск 2021 года около 380 человек.

В целях повышения уровня занятости инвалидов в возрасте от 18 до 44 лет (инвалиды молодого возраста), включая выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего профессионального образования, постановлением Правительства Хабаровского края от 31.01.2018 № 26-пр утверждена программа Хабаровского края "Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования, профессиональном обучении и содействия в последующем трудоустройстве" (Программа сопровождения).

Программа сопровождения реализуется комитетом по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края совместно с министерством образования и науки края, ресурсным учебно-методическим центром по обучению инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья ТОГУ, профессиональными образовательными организациями края.

Трудоустройство выпускников-инвалидов и лиц с ОВЗ 2020 года по образовательным программам среднего профессионального образования и профессионального обучения составило 85,4 % (в 2019 году – 84,1 %).

Общая занятость выпускников-инвалидов и лиц с ОВЗ – 94,1 %, в том числе продолжили обучение 2,9 %, находятся в отпуске по уходу за ребенком 3,7 %, призвано на военную службу 2,1 %. Не трудоустроены 5,9 % – 22 человек. Данные выпускники были проинформированы о возможности обращения в органы службы занятости населения для трудоустройства, а также при необходимости – прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования по профессиям, востребованным на рынке труда.

По оперативным данным в 2021 году в центры занятости населения края за содействием в поиске подходящей работы обратились 244 человека из числа инвалидов молодого возраста, из них трудоустроены 116 человек. Из числа выпускников в указанный период в службу занятости населения обратились 2 выпускника, имеющих среднее профессиональное образование, из них один трудоустроен, проводятся мероприятия по содействию в трудоустройстве второго выпускника.

В период с 2018 по 2020 годы в рамках Программы сопровождения трудоустроены с назначением наставника, ответственного за адаптацию инвалида на рабочем месте, 25 инвалидов молодого возраста, и из краевого бюджета предоставлены субсидии 18 работодателям на возмещение затрат, связанных с сопровождением инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, на сумму 389,6 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы "Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов" государственной программы Хабаровского края "Доступная среда", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 30.12.2015 № 491-пр, в 2020 году предоставлен грант одному работодателю в форме субсидии из краевого бюджета на оборудование (оснащение) специального рабочего места (повара) для приема на работу инвалида в размере 100 тыс. рублей.

Содействие занятости и трудоустройству выпускников ТОГУ, в том числе имеющих инвалидность, осуществляется центром профессионального роста и сопровождения карьеры студентов университета. За период с 2017 по 2021 годы в ТОГУ завершили обучение 33 выпускника, имеющих инвалидность. Из них 23 человека (70%) были трудоустроены, 7 выпускников (21%) продолжали обучение на следующем уровне подготовки. Продолжает поиск работы 1 выпускник 2019 года, использующий кресло-коляску, основная причина не трудоустройства – неготовность работодателя обеспечить доступную среду для трудоустройства данной категории инвалидов.

В настоящее время министерством образования и науки ведется работа по разработке краевого регламента межведомственного взаимодействия по организации профориентационной работы с инвалидами молодого возраста и по содействию их трудоустройству.

В целях обеспечения инвалидам и лицам с ОВЗ равных с другими гражданами прав на социализацию, включая профессиональное обучение и дальнейшее трудоустройство, формирования эффективной системы профориентационной работы, основанной на межведомственном взаимодействии в крае создана рабочая группа по работе с инвалидами молодого возраста и лицами с ОВЗ по организации профориентационной работы и содействию их трудоустройству при Координационном совете по развитию кадрового потенциала экономики Хабаровского края.

Учитывая актуальность вопросов организации качественной практической подготовки обучающихся в профильных организациях с целью формирования, закрепления и развития практических навыков и компетенций, востребованных работодателями края, а также реализации мер социальной поддержки молодых специалистов для привлечения и закрепления на предприятиях края

РЕШИЛИ:

3.1. Министерству образования и науки Хабаровского края:

3.1.1. Провести информационную работу с организациями и предприятиями края, отраслевыми министерствами и иными органами исполнительной власти края по реализации новых требований Минобрнауки РФ и Минпросвещения РФ в части организации практической подготовки обучающихся.

Срок: IV квартал 2021 г.

3.1.2. Рассмотреть совместно с вузами вопрос о разработке модели организации практической подготовки обучающихся в рамках реализации учебных предметов, курсов, дисциплин или иных компонентов образовательных программ, предусмотренных учебным планом подготовки кадров высшей квалификации.

Срок: I квартал 2022 г.

3.1.3. Совместно с комитетом по труду и занятости населения Правительства края обеспечить выполнение мероприятий и целевых показателей, установленных в региональной программе "Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования, профессионального обучения и содействие в последующем трудоустройстве", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 31.01.2018 № 26-пр, в части содействия 85% трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций края.

Срок: по итогам 2021 г.

3.2. Главному управлению внутренней политики Правительства края:

3.2.1. Подготовить обобщенную информацию обо всех действующих на территории края мерах поддержки студентов и молодых специалистов в целях

мотивации и закрепления молодых специалистов на территории края, разместить ее в открытом доступе, а также направить в министерство образования и науки края для доведения до сведения образовательных организаций.

Срок: до 01.09.2021.

3.2.2. Подготовить совместно с министерством образования и науки края, комитетом по труду и занятости населения Правительства края предложения в федеральную долгосрочную Программу содействия занятости молодежи в возрасте до 24 лет с учетом предложений объединений работодателей края, представителей образовательных организаций высшего образования.

Срок: до 16.08.2021.

3.3. Рекомендовать работодателям Хабаровского края:

3.3.1. Осуществлять взаимодействие с образовательными организациями высшего образования по направлению организации и проведения практической подготовки обучающихся с учетом требований Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

3.3.2. Сформировать коллектив наставников из числа опытных сотрудников для практического обучения студентов в период прохождения практики и молодых специалистов с учетом лучших практик победителей краевого конкурса "Лучшая практика наставничества. Лучший наставник Хабаровского края" (<https://sz27.ru>).

3.3.3. Создать и оборудовать рабочие места для нетрудоустроенных выпускников-инвалидов 2021 года по профессиям (специальностям) слесарь-ремонтник, слесарь-сантехник, штукатур, рабочий зеленого хозяйства, укладчик-упаковщик, обработчик рыбы и морепродуктов, сварщик (во взаимодействии с министерством образования и науки края). Развивать систему наставничества над данной категорией выпускников.

3.4. Информацию о выполнении протокола по данному вопросу направить в секретариат комиссии до 01.04.2022.

4. СЛУШАЛИ:

В настоящее время согласно протоколу Оперативного штаба по мониторингу ситуации и принятию экстренных мер в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции от 28.06.2021 на территории края отмечается существенное увеличение темпов роста заболеваемости COVID-19.

Одной из мер, способствующих снижению роста заболеваемости, облегчению симптомов течения болезни и формированию коллективного иммунитета, является вакцинация.

Правительством края принято распоряжение от 26.05.2021 № 433-рп "Об освобождении от работы лиц, прошедших вакцинацию в целях профилактики новой коронавирусной инфекции (COVID-19)", в соответствии с которым работники органов исполнительной власти края освобождаются от работы на один рабочий день в связи с проведением вакцинации. Руководителям организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальным предпринимателям рекомендовано также предоставлять нерабочий оплачиваемый день работникам, прошедшим вакцинацию.

Комитетом по труду и занятости населения Правительства края проводится анонимный опрос работодателей о принимаемых мерах по стимулированию работников к вакцинации (<https://forms.yandex.ru/u/60cc2645b0fc9ad6fc4a7920/>).

Работодателями края вводится практика стимулирования работников к прохождению вакцинации, например, предоставление нерабочих оплачиваемых дней (либо дополнительных дней к отпуску), денежные выплаты, розыгрыш лотереи.
РЕШИЛИ:

4.1. Комитету по труду и занятости населения Правительства края на основании проводимого опроса обобщить информацию о мерах, принимаемых работодателями края, по стимулированию работников к прохождению вакцинации от COVID-19, и направить ее в объединения работодателей и профсоюзов, в органы местного самоуправления для распространения лучших практик.

Срок: до 01.08.2021.

4.2. Региональным объединениям работодателей "Союз работодателей Хабаровского края", "ОПОРА МСБ Хабаровского края", Союзу "Хабаровское краевое объединение организаций профсоюзов" довести информацию о мерах по стимулированию работников к прохождению вакцинации до работодателей в целях их широкого применения на практике.

Срок: до 01.09.2021.

Координатор комиссии,
заместитель Председателя
Правительства края – министр
экономического развития края



В.Д. Калашников